Kiinteistöveroavustuksista luopuminen ja yleishyödyllisten yhteisöjen ohjaaminen Verohallinnon veronhuojennusmenettelyn piiriin / Att avstå från att beviljafastighetsskattebidrag till allmännyttiga samfund och att anvisa samfunden att ansöka om skattelättnader hos Skatteförvaltningen

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 26.10.2026 § 275

Valmistelija / Beredare: vs. hallintopäällikkö / tf förvaltningschef Riikka Strandström, riikka.strandstrom(at)sipoo.fi

Sipoon kunnassa ei ole käytössä yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöille erillistä alennettua kiinteistöveroprosenttia, vaan kunta perii kiinteistöveron valtuuston vuosittain vahvistamien kiinteistöveroprosenttien mukaisesti. Käytännössä kunta on kuitenkin tukenut eräitä yleishyödyllisiä yhteisöjä myöntämällä niille vuosittain kiinteistöveron määrää vastaavaa avustusta. Tällaisia avustuksia on myönnetty muun muassa urheilu-, nuoriso-, kulttuuri- ja palokuntayhdistyksille.

Sipoon kunnan vuoden 2026 kiinteistöveropäätöksessä ei vahvistettu erillistä veroprosenttia yleishyödyllisten yhteisöjen yleishyödyllisessä käytössä oleville kiinteistöille. Kunta on siten kohdellut kiinteistöverotuksessa kaikkia kiinteistönomistajia yhdenmukaisesti. Kiinteistöveroavustusjärjestelmä on muodostanut tästä erillisen tukimuodon, jonka kautta osa yleishyödyllisistä yhteisöistä on saanut kiinteistöveron määrää vastaavan korvauksen.

Sipoon naapurikunnissa ja laajemminkin Suomessa ei ole yleisesti käytössä järjestelmää, jossa kunta hyvittää yleishyödyllisille yhteisöille niiden maksaman kiinteistöveron täysimääräisesti avustuksena. Yleisempi käytäntö on joko määritellä yleishyödyllisille yhteisöille oma kiinteistöveroprosentti tai ohjata yhteisöt hakemaan Verohallinnolta veronhuojennusta lainsäädännön mukaisesti.

Yleishyödyllisten yhteisöjen verotuksellinen asema ja mahdolliset verohuojennukset kuuluvat lähtökohtaisesti Verohallinnon toimivaltaan. Tuloverolain 22 §:n mukaan yleishyödyllisen yhteisön tulee toimia yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi, toiminnan tulee kohdistua rajoittamattomaan henkilöpiiriin eikä yhteisö saa tuottaa toiminnallaan siihen osallisille taloudellista etua. Yleishyödyllisyys arvioidaan Verohallinnossa sekä yhteisön sääntöjen että sen tosiasiallisen toiminnan perusteella, ja arviointi tehdään verovuosikohtaisesti kokonaisarviointina.

Verohallinnon ohjeistuksen mukaan esimerkiksi nuoriso- ja urheiluseurat sekä muut vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvat harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävät yhdistykset voivat täyttää yleishyödyllisen yhteisön tunnusmerkit, mutta ratkaisu tehdään aina tapauskohtaisesti. Pelkkä yhdistyksen tarkoitus tai rekisteröityminen yleishyödylliseksi ei automaattisesti oikeuta yleishyödylliseen verokohteluun. (lähde: Verotusohje yleishyödyllisille yhteisöille - vero.fi)

Yhteiskunnallisesti merkittävää toimintaa harjoittavien yleishyödyllisten yhteisöjen veronhuojennuksista säädetään lisäksi laissa eräiden yleishyödyllisten yhteisöjen veronhuojennuksista (680/1976). Verohallinnon menettely mahdollistaa huojennusten myöntämisen yhdenmukaisin ja valtakunnallisesti sovellettavin perustein. Tämän vuoksi on tarkoituksenmukaista ohjata yleishyödylliset yhteisöt hyödyntämään ensisijaisesti niitä verotuksellisia huojennusmenettelyjä, jotka lainsäädäntö niille mahdollistaa.

Kunnan talouden tasapainottamisen näkökulmasta on perusteltua arvioida kriittisesti kaikkia harkinnanvaraisia avustusmuotoja. Sipoon kunnassa vuosittain myönnettävien kiinteistöveroavustusten määrä on ollut yhteensä noin 25 000 – 30 000 euroa. Lisäksi osa kiinteistöveroavustusta saavista yhdistyksistä saa kunnalta myös toiminta-avustusta. Nykyisessä taloudellisessa tilanteessa erilliselle kiinteistöveroavustusjärjestelmälle ei voida katsoa olevan sellaisia perusteita, joita ei voitaisi toteuttaa valtakunnallisen veronhuojennusjärjestelmän kautta.

Kiinteistöveroavustuksista luopuminen selkeyttää kunnan avustusjärjestelmää, yhdenmukaistaa Sipoon käytäntöjä muiden kuntien kanssa sekä kohdistaa yleishyödyllisten yhteisöjen verotuksellisen arvioinnin sille viranomaiselle, jonka tehtäviin asia lainsäädännön mukaan kuuluu. Kunta voi tarvittaessa tiedottaa yhdistyksiä Verohallinnon veronhuojennusmenettelyistä.

Esittelijä / Föredragande Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael

Ehdotus / Förslag

Kunnanhallitus päättää lopettaa yleishyödyllisille yhteisöille myönnettävät kiinteistöveroavustukset 1.1.2027 alkaen. Jatkossa yhteisöjä ohjataan hakemaan mahdollisia veronhuojennuksia Verohallinnolta voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Kunta tiedottaa veronhuojennusten hakemisesta ja siihen liittyvistä menettelyistä verkkosivuillaan.

====

Kommunstyrelsen beslutar att fastighetsskattebidrag inte längre beviljas till allmännyttiga samfund från och med 1.1.2027. I fortsättningen anvisar kommunen samfunden att ansöka om eventuella skattelättnader hos Skatteförvaltningen enligt den gällande lagstiftningen. Kommunen meddelar på sin webbplats om ansökning av skattelättnader och samhörande förfaranden.

Käsittely / Behandling Vs. hallintopäällikkö Riikka Strandström ja talousjohtaja Aleksi Heikkilä selostivat asiaa kokouksessa.

====

Tf förvaltningschef Riikka Strandström och ekonomidirektör Aleksi Heikkilä redogjorde för ärendet vid sammanträdet.

Päätös / Beslut

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.

====

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.

Liitteet / Bilagor

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 09.11.2026 § 303

Esittelijä / Föredragande Kunnanhallituksen puheenjohtaja / Kommunstyrelsens ordförande

Ehdotus / Förslag

Kunnanhallitus

1) kumoaa ja poistaa kunnanhallituksen asiassa 26.10.2026, 275 §, tekemän päätöksen;

2) palauttaa asian uudelleen valmisteluun; ja

3) päättää, että asian käsittelyä jatketaan kunnanhallituksen kokouksessa 23.11.2026.

====

Kommunstyrelsen

1) upphäver och undanröjer kommunstyrelsen beslut om ärendet 26.10.2026 275 §;

2) återremitterar ärendet för ny beredning; och

3) beslutar att fortsätta behandlingen av ärendet vid kommunstyrelsens sammanträde 23.11.2026.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti ehdotuksen.

====

Kommunstyrelsen godkände enhälligt förslag.

Liitteet / Bilagor

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 23.11.2026

948/02.03.00/2026

Valmistelija / Beredare: vs. hallintopäällikkö / tf förvaltningschef Riikka Strandström, riikka.strandstrom(at)sipoo.fi

Kunnanhallitus päätti 9.11.2026, 303 § kumota ja poistaa 26.10.2026, 275 § tekemän päätöksen luopua kiinteistöveroavustusten myöntämisestä 1.1.2027 alkaen, palauttaa asian uudelleen valmisteluun ja jatkaa asian käsittelyä kokouksessa 23.11.2026.

Sipoon kunnassa ei ole käytössä yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöille erillistä alennettua kiinteistöveroprosenttia, vaan kunta perii kiinteistöveron valtuuston vuosittain vahvistamien kiinteistöveroprosenttien mukaisesti. Käytännössä kunta on kuitenkin tukenut eräitä yleishyödyllisiä yhteisöjä myöntämällä niille vuosittain kiinteistöveron määrää vastaavaa avustusta. Tällaisia avustuksia on myönnetty muun muassa urheilu-, nuoriso-, kulttuuri- ja palokuntayhdistyksille.

Kiinteistöveroavustuksia ovat myöntäneet vuonna 2026 arjen ja vapaa-ajan valiokunta, hallintopäällikkö, liikuntapalvelupäällikkö ja nuorisopalvelupäällikkö. Nykyinen käytäntö vaatii selkeyttämistä, tarkkoja kriteereitä ja myös talouden kannalta selkeämpää budjetointia, kun tiukkana taloudellisena aikana se halutaan säilyttää. Nyt päätöksentekoon tuotavan uudistuksen tavoitteena on lisätä avustusjärjestelmän läpinäkyvyyttä, tukea kunnan talouden hallintaa ja vahvistaa hakijoiden yhdenvertaista kohtelua.

Sipoon kunnan kiinteistöveroavustusten myöntämiskäytäntöä esitetään uudistettavaksi siten, että avustusjärjestelmästä tehdään nykyistä

selkeämpi, yhdenvertaisempi ja taloudellisesti ennakoitavampi. Jatkossa kunnanhallitus vahvistaa kiinteistöveroavustuksille selkeät myöntämiskriteerit sekä vuosittaisen määrärahan, 20 000 euroa, joka varataan kunnanhallituksen talousarvioon. Avustusten käsittely keskitetään yhdelle viranhaltijalle hakijoiden tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi ja päätöksenteon yhdenmukaistamiseksi. Kunnanhallituksen 19.5.2025 § 165 hyväksymän konsernipalveluiden toimintasäännön mukaan hallintopäällikkö päättää kunnan yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroavustusten maksamisesta kunnanhallituksen määrärahoista.

Uudessa toimintamallissa avustuksen määrä ei enää automaattisesti vastaa yhdistyksen maksamaa kiinteistöveroa, vaan avustukset myönnetään harkinnanvaraisesti ennalta määriteltyjen kriteerien perusteella käytettävissä olevan määrärahan puitteissa. Tavoitteena on kohdentaa kunnan tuki ensisijaisesti yleishyödyllisten yhdistysten toimintaan eikä kiinteistöjen ylläpitokustannusten täysimääräiseen kompensointiin. Samalla kunta kannustaa yhdistyksiä hyödyntämään lainsäädännön mahdollistamia Verohallinnon veronhuojennusmenettelyjä.

Tuloverolain 22 §:n mukaan yleishyödyllisen yhteisön tulee toimia yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi, toiminnan tulee kohdistua rajoittamattomaan henkilöpiiriin eikä yhteisö saa tuottaa toiminnallaan siihen osallisille taloudellista etua. Yleishyödyllisyys arvioidaan Verohallinnossa sekä yhteisön sääntöjen että sen tosiasiallisen toiminnan perusteella, ja arviointi tehdään verovuosikohtaisesti kokonaisarviointina. Verohallinnon ohjeistuksen mukaan esimerkiksi nuoriso- ja urheiluseurat sekä muut vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvat harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävät yhdistykset voivat täyttää yleishyödyllisen yhteisön tunnusmerkit, mutta ratkaisu tehdään aina tapauskohtaisesti. Pelkkä yhdistyksen tarkoitus tai rekisteröityminen yleishyödylliseksi ei automaattisesti oikeuta yleishyödylliseen verokohteluun. (lähde: Verotusohje yleishyödyllisille yhteisöille - vero.fi)

Sipoon kunta tulee hyödyntämään kiinteistöveroavustusten myöntämisessä yleishyödyllisyyden arvioinnin tukena Verohallinnon voimassa olevia ohjeita ja kriteerejä. Arvioinnissa otetaan huomioon muun muassa yhteisön toiminnan tarkoitus, kohderyhmä, toiminnan tosiasiallinen sisältö sekä se, täyttyvätkö yleishyödyllisen yhteisön tunnusmerkit Verohallinnon ohjeistuksessa tarkoitetulla tavalla. Yleishyödyllisyyden arviointi tehdään aina tapauskohtaisesti kokonaisarviointina, eikä pelkästään yhdistyksen sääntöihin tai rekisteröitymiseen perustuen. Verohallinnon ohjeistus toimii kunnan arvioinnin lähtökohtana ja tukee hakijoiden yhdenvertaista kohtelua avustuksia myönnettäessä. Avustuksen myöntämistä harkittaessa arvioidaan yhdistyksen toiminnan laajuutta, toiminnan vakiintuneisuutta ja säännöllisyyttä sekä toiminnan piirissä olevien kuntalaisten määrää.

Tarkemmat kriteerit kiinteistöveroavustusten myöntämiseen tuodaan päätöksentekoon alkuvuodesta 2027.

Esittelijä / Föredragande Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael

Ehdotus / Förslag

Kunnanhallitus päättää ottaa käyttöön uuden kiinteistöveroavustusten myöntämiskäytännön 1.1.2027 alkaen edellyttäen, että valtuusto hyväksyy vuoden 2027 talousarviossa kiinteistöveroavustuksiin varattavan 20 000 euron määrärahan.

1. Kiinteistöveroavustuksiin varataan kunnanhallituksen talousarvioon vuodelle 2027 erillinen määräraha, jonka suuruus on 20 000 euroa.
2. Kiinteistöveroavustusten myöntämiselle vahvistetaan erilliset kriteerit, joiden perusteella avustuksia voidaan myöntää yleishyödyllisille yhteisöille.
3. Kaikki kiinteistöveroavustushakemukset käsitellään yhden nimetyn viranhaltijan toimesta hakijoiden yhdenvertaisen kohtelun ja päätöksenteon yhdenmukaisuuden varmistamiseksi.
4. Kiinteistöveroavustus on harkinnanvarainen, eikä sen määrä automaattisesti vastaa hakijan maksaman kiinteistöveron määrää. Avustukset myönnetään vahvistettujen kriteerien ja talousarviossa varatun määrärahan puitteissa.
5. Kunta tukee jatkossakin yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa toiminta-avustuksilla ja muilla avustusmuodoilla sekä kannustaa yhteisöjä hyödyntämään lainsäädännön mukaisia Verohallinnon veronhuojennusmenettelyjä.

====

Kommunstyrelsen beslutar att ta i bruk den nya praxisen för beviljande av fastighetsskattebidrag från och med 1.1.2027, förutsatt att fullmäktige godkänner anslaget på 20 000 euro som reserveras för fastighetsskattebidrag i budgeten för år 2027.

1. Ett separat anslag på 20 000 euro reserveras för fastighetsskattebidragen i kommunstyrelsens budget för år 2027.
2. Separata kriterier fastställs för beviljande av fastighetsskattebidrag, enligt vilka bidrag kan beviljas till allmännyttiga samfund.
3. Alla ansökningar om fastighetsskattebidrag behandlas av en utsedd tjänsteinnehavare för att säkerställa att alla sökanden behandlas lika och att beslutsfattandet är enhetligt.
4. Fastighetsskattebidrag beviljas enligt prövning, och dess storlek motsvarar inte automatiskt fastighetsskatten som sökande betalar. Bidragen beviljas inom ramen för fastställda kriterier och anslaget som reserveras för bidragen i budgeten.
5. Kommunen stöder allmännyttiga samfunds verksamhet även i fortsättningen med verksamhetsbidrag och andra bidragsformer samt uppmuntrar samfunden att ansöka om skattelättnader av Skatteförvaltningen som avses i lagstiftningen.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut

Liitteet / Bilagor