



28.4.2026

---

## **Kuuleminen vesihuollon toiminta-alueen lakkauttamisesta ja vesihuollon toiminta-alueen siirtoon liittyvän aloitteen hylkäämisestä**

HEL 2025-000357 T 14 04 00

Helsingin kaupunki varaa Sipoon kunnalle, Sipoon Vedelle sekä Östersundomin Vesi Oy:lle tilaisuuden tulla kuulluiksi Sipoon Veden Östersundomissa sijaitsevan vesihuollon toiminta-alueen lakkauttamisesta. Lisäksi samoille tahoille varataan tilaisuus tulla kuulluiksi yhteisen aloitteensa, jonka tarkoituksena on siirtää Östersundomin vesihuollon toiminta-alue Östersundomin Vesi Oy:lle, hylkäämisestä.

### Asian taustaa

Helsingissä Östersundomin alueen vesihuoltolaitoksena toimii Sipoon Vesi, jolla on voimassa oleva toiminta-alue Landbon, Pohjois-Karhusaaren, Korsnäsin ja Kappelin alueilla. Nykyisen Sipoon veden toiminta-alueen Östersundomissa on päättänyt Sipoon kunnanvaltuusto 31.05.2004. Helsingin kaupunki harkitsee Sipoon Veden toiminta-alueen lakkauttamista. Samalla HSY:n toiminta-alueella on tarkoitus laajentaa Östersundomin alueelle. Sipoon kunta, Sipoon Vesi ja Östersundomin Vesi Oy ovat tehneet Helsingin kaupungille esityksen vesihuollon toiminta-alueen siirtämisestä Sipoon kunnan täysin omistamalle Östersundomin Vesi Oy:lle. Helsingin kaupunki harkitsee hylkäävänsä tämän esityksen.

Asiassa noudatetaan vesihuoltolakia sellaisena, kuin se oli ennen lakimuutosta 1087/2025, koska asia on ollut vireillä ennen tämän lakimuutoksen voimaantuloa. Vesihuoltolain 8.1 §:n mukaan kunta hyväksyy vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksytyä toiminta-alueita vesihuollosta huolehtimiseen soveltuvan laitoksen esityksestä tai, jos laitos ei tällaista esitystä ole tehnyt, laitosta kuultuaan. Vesihuoltolain 8.2 §:n mukaan toiminta-alueen tulee olla sellainen, että



28.4.2026

1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti; sekä 2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.

HSY:n toiminta-alueen laajentamista harkitaan, jotta Helsingin kaupunki pystyy varmistamaan alueen nykyisille asukkaille toimivan ja laadukkaan vesihuollon sekä varmistamaan vesihuollon kehittymisen alueella suunnitellun kaupunkikehityksen mukaisesti. Laajennettavaksi esitettävällä toiminta-alueella on asemakaavoitettuja alueita, joiden kehittyminen riippuu vesihuollon kehittämisestä Östersundomin alueella.

Nyt valmistettavana olevassa päätöksessä esitetään, että Sipoon Veden nykyinen toiminta-alue Östersundomin alueella lakkautetaan ja tämä toiminta-alue siirretään sellaisenaan HSY:n vesihuollon toiminta-alueeksi. Jatkossa HSY huolehtisi myös alueella laajenevasta vesihuollon toiminta-alueesta. Päätöksen yhteydessä tarkoituksena on lisäksi hylätä Sipoon kunnan, Sipoon Veden ja Östersundomin Vesi Oy:n yhteinen ehdotus siirtää Östersundomin Sipoon Veden toiminta-alue Östersundomin Vesi Oy:lle.

Liitteenä on karttaesitys, jossa on esitetty Sipoon Veden nykyinen toiminta-alue, joka on päätöksen kohteena. Kartalla on esitetty lisäksi viitteelliset alueet, joille toiminta-alueita esitetään laajennettavaksi myöhemmin erillisellä päätöksellä. Liitteenä on lisäksi HSY:n antama lausunto, HSY:n vesihuollon toiminta-alueen sanallinen määritelmä sekä Kaakkois-Suomen elinvoimakeskusten antama lausunto.

## Sipoon Veden toiminta-alueen lakkauttaminen

Helsingin kaupunki harkitsee Sipoon Veden nykyisen vesihuollon toiminta-alueen lakkauttamista Östersundomin alueella. Sipoon Vedellä ei ole omaa vedenottamoita tai jätevedenpuhdistamoita, eikä Sipoon Vedellä ole Helsingin kaupungin tiedon mukaan tällaisia tavoitteena rakentaa. Sipoon Vesi ostaa tällä hetkellä Östersundomin alueen talousveden KU-vedeltä ja toimittaa alueen jätevedet HSY:n verkoston kautta HSY:n Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle. Östersundomin vesijohtoverkostoon on olemassa HSY:n syöttömahdollisuus Helsingin verkostosta Mellunmäestä. Yhteys on tyypiltään varavesiyhteys ja se on suljettu normaalitilanteissa. Sipoon Veden tekemien tutkimusten mukaan lisääntyvän vesihuollon tarpeen johdosta ainoa vaihtoehto Östersundomin talousveden hankintaan on HSY:n vesijohtoverkosto ja jäteveden käsittelemiseksi ja poisjohtamiseksi HSY:n jätevesijärjestelmä. Vaikka Sipoon Vesi toimisi alueen vesihuoltolaitoksena, tultaisiin ta-



28.4.2026

lousvesi ottamaan HSY:n verkostosta ja jätevedet johtamaan HSY:n verkostoon.

Alueelle tehtyjen vesihuoltosuunnitelmien yhteydessä on tunnistettu tarve kymmenien miljoonien eurojen runko- ja jakeluverkoston investoinneille. Östersundomin nykyisen vesihuoltoverkoston kapasiteetti ei mahdollista täydennysrakentamista edes olemassa olevalla toiminta-alueella. Näin ollen myös olemassa oleva verkosto tulee saneerata suurilta osin maankäytön tiivistyessä. Kun mahdollisuus hyödyntää nykyistä verkostoa täydennysrakentamisen yhteydessä on joka tapauksessa rajattu, voidaan arvioida uudelleen sitä, mikä laitos on nykyisellä toiminta-alueella tarkoituksenmukaisin.

Östersundomin lainvoimaisen maakuntakaavan sekä Helsingin kaupungin laatiman, kaupunkiympäristölautakunnan hyväksymän Östersundomin osayleiskaavaaluonnoksen osoittamien laajojen kehittämisalueiden sekä tulevan asemakaavoituksen myötä suuri osa Östersundomista tulee tulevaisuudessa olemaan vesihuollon toiminta-alueita. Sipoon Veden kyky huolehtia alueen vesihuollosta on riippuvainen sopimisesta HSY:n kanssa. Sopimuksia kasvavan vesihuoltotarpeen kattamisesta Sipoon Veden ja HSY:n välillä ei ole olemassa. Tämä näyttäytyy kaupungin näkökulmasta epävarmuustekijänä vesihuollon toteuttamisen ja toteutuksen aikataulun kannalta, sillä Sipoon Vesi ei voi alkaa konkreettisesti kehittää vesihuoltokapasiteettia ennen kuin sopimukset ovat voimassa.

Östersundomin alueen asiakasmäärä muodostaa arvion mukaan noin 10 % Sipoon Veden koko asiakasmäärästä. Näin ollen Östersundomissa olevan toiminta-alueen lakkauttamisen jälkeenkin Sipoon Veden voidaan katsoa kykenevän huolehtimaan jäljelle jäävästä vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti.

Saatujen selvitysten perusteella Helsingin kaupunki pitää HSY:tä kyvykkäimpänä laitoksena suoriutumaan edellä mainituista investoinneista siten, että asukkaiden maksut pysyvät kohtuullisina ja tasapuolisina, minkä vuoksi Sipoon Veden toiminta-alueen lakkauttamista harkitaan.

## Östersundomin Vesi Oy:tä koskevan aloitteen hylkääminen

Sipoon kunta, Sipoon Vesi ja Östersundomin Vesi Oy ovat lähestyneet Helsingin kaupunkia 19.6.2025 aloitteella siirtää Helsingin kaupungin alueella Östersundomissa sijaitseva Sipoon Veden toiminta-alue vuonna 2025 perustetulle Östersundomin Vesi Oy:lle. Sipoon Veden Östersundomissa sijaitseva vesihuolto-omaisuus, asiakassopimukset, liitty-



28.4.2026

mismaksuvelat sekä muut vesihuoltotoiminnan harjoittamiseen tarvittavat sopimukset on tarkoitus siirtää Sipoon Vedeltä Östersundomin Vesi Oy:lle. Östersundomin Vesi Oy:n olisi aloitteen mukaan tarkoitus jatkaa Sipoon Veden Östersundomissa tuottamia vesihuoltopalveluita, mikäli Helsingin kaupunki siirtää vesihuollon toiminta-alueen Sipoon Vedeltä Östersundomin Vesi Oy:lle.

Helsingin kaupungilla ei ole riittävää varmuutta siitä, että Östersundomin Vesi Oy kykenisi huolehtimaan Östersundomin alueen vesihuollossa taloudellisesti ja asianmukaisesti ja, että vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuisivat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi. Östersundomin Vesi Oy on uusi osakeyhtiömuotoinen yritys. Se on kunnasta erillinen oikeushenkilö ja vastaa siten itse veloista ja muista sitoumuksista. Sillä on oma taseensa ja pääomansa. Jos yhtiö ajautuu talousvaikeuksiin, kunnalla ei ole automaattisesti velvollisuutta kattaa tappioita ja vesihuollon maksut voivat nousta kohtuuttomiksi. Yhtiöllä ei ole vielä näyttöä kannattavuudesta ja se on riippuvainen kunnan pääomituksista. Toiminnan alkuvaiheessa vesihuoltolaitokselta edellytetään mittavia investointeja runkolinjoihin ilman merkittävää liittyjämäärän kasvua. Koska investoinnit olisivat huomattavia suhteessa yhtiön tuloihin, aiheuttaa tämä heti toiminnan alussa merkittävää velkaantumista.

Yhtiö on esittänyt laskelmia kohtuullisen tuoton edellyttämästä asiakasmaksujen tasosta. Laskelmien mukaan Östersundomin Vesi Oy:n asiakkaiden maksut nousisivat merkittävästi suuremmiksi kuin muiden Helsingin alueiden asukkaiden vesimaksut. Helsingin kaupungin arvion mukaan maksut voisivat pahimmillaan olla lähes 50 % suurempia verrattuna Helsingin muiden alueiden vesimaksujen tasoon, jolloin maksujen tasapuolisuuden vaatimus ei toteudu.

Yhtiö käyttäisi selvityksen perusteella talousvesilähteenään HSY:ltä ostettavaa talusvettä sekä johtaisi jätevedet puhdistettavaksi HSY:n jätevedenpuhdistamoon. Laskelmien yhteydessä on esitetty arviot HSY:n hinnoittelun vaikutuksesta Östersundomin Vesi Oy:n asiakasmaksuihin. Helsingin kaupunki pitää selvänä, että HSY hinnoittelee vesilaitosten väliset palvelut siten kuin HSY näkee liiketoimintansa kannalta tarpeelliseksi. Toisin kuin aloitteen tehneet osapuolet ovat esittäneet, Helsingin kaupungilla ei ole mahdollisuutta määrätä HSY:n käyttämiä laitosten välisiä hinnastoja, sillä HSY on kuntayhtymä, jossa perussopimuksen mukaisesti Helsingin kaupungilla ei ole yli 50 % äänivaltaa. Näin ollen Östersundomin Vesi Oy:n laskelmissa on syytä olettaa hinnoittelun noudattavan HSY:n 23.9.2024 esittämää korkeampaa hintatasoa.



28.4.2026

Östersundomin alueella toimiva vesihuoltolaitos vastaa nykyisin noin 1400 asukkaan ja tulevaisuudessa osayleiskaavaluonnoksen mukaan noin 35 000 asukkaan sekä laajojen työpaikka-alueiden vesihuollosta. Östersundomin Vesi Oy:n selvityksen perusteella ei ole saatu kattavaa kuvaa siitä, miten yhtiö tulisi hoitamaan Östersundomin laajamittaisen kehittymisen myötä aiheutuvat vesihuoltoinvestoinnit, eikä yhtiön tulevasta työntekijämäärästä ole saatu tietoa. Helsingin kaupungilla ei ole varmuutta siitä, että yhtiö kykenee resurssiensa puitteissa vastaamaan edellä mainitun asukasmäärän sekä tulevien työpaikka-alueiden vesihuollosta sekä suunnittelemaan ja rakentamaan alueen uudisrakentamisen edellyttämät vesihuoltoinvestoinnit suunnitellun yhdyskuntakehityksen edellyttämässä aikataulussa.

#### Perustelut HSY:n valinnalle

Helsingin kaupunki katsoo, että HSY:llä on parhaat taloudelliset, tekniset ja toiminnalliset edellytykset turvata Östersundomin alueen vesihuoltopalvelut pitkällä aikavälillä ja määrittää vesihuollon maksut kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.

Kunnan ja vesihuoltolaitoksen roolit ovat vesihuoltolaissa itsenäisiä riippumatta siitä, omistaako kunta laitoksen. Kunta on kuitenkin velvollinen järjestämään alueensa vesihuollon, mikäli olosuhteet niin vaativat.

Helsingin kaupungin kokemuksen mukaan HSY on tarjonnut Helsingin alueella korkeatasoista ja kustannustehokasta vesihuoltopalvelua kuntayhtymän perustamisesta lähtien. HSY:llä on valmius alkaa kehittää Östersundomin alueen vesihuoltoa heti toiminta-aluepäätöksen jälkeen. HSY on lisäksi toiminta-aluepäätöstä koskevassa lausunnossaan todennut, että HSY:n toiminta-alueen laajentaminen Östersundomin alueelle tukisi vesihuoltolain mukaista suunniteltua yhdyskuntakehitystä ja varmistaisi vesihuoltopalveluiden tasapuolisuuden koko Helsingin kaupungin alueella. HSY tuottaa pääkaupunkiseudulla vesihuoltopalveluita yli miljoonalle asukkaalle, joten Östersundomin alueen 1400 asukkaan kokonaisuus muodostaa prosentuaalisesti vain pienen osan HSY:n koko toiminta-alueesta. Edes osayleiskaavaluonnoksen mukainen kymmenien tuhansien asukkaiden täydennysrakentaminen ei kasvata merkittävästi HSY:n asiakasmäärää nykyisestä. Edellä mainittujen seikkojen johdosta Helsingin kaupungin näkemyksen mukaan HSY kykenee erinomaisesti vastaamaan Östersundomin alueen vesihuollosta eikä Östersundomissa sijaitsevan toiminta-alueen hoitaminen vaaranna HSY:n kyvykkyyttä huolehtia muiden toiminta-alueidensa vesihuollosta.



28.4.2026

Sipoon Vesi on toiminta-aluepäätökseen liittyvässä lausunnossaan todennut, että kaikkien Sipoon Veden Östersundomin alueella sijaitsevien vesihuoltoasiakkaiden liittymismaksut ovat palautuskelpoisia. Näin ollen asukkaille ei aiheutuisi liittymismaksuihin liittyen taloudellista riskiä kaksinkertaisista liittymismaksuista, vaikka asukkaat liittyisivät HSY:n verkostoon.

Östersundomin alueen vesihuoltoverkoston kapasiteetin riittävyttä on tutkittu eri selvityksissä. Selvityksissä on noussut esiin, että Östersundomin vesihuollon kapasiteetti on jo nykyisellään äärirajoillaan. Sipoon Vesi on asemakaavoja koskevilla lausunnoissaan ilmoittanut rajallisen määrän kiinteistöjä, jotka voidaan liittää nykyisiin verkostoihin ja lopuille kiinteistöille on asemakaavoissa annettu ajoitusmääräys, jonka perusteella kiinteistöjä voidaan kehittää vasta alueen vesihuoltokapasiteetin parannuttua. Tilanne hidastaa suunniteltua yhdyskuntakehitystä ja koetaan maanomistajien taholta kohtuuttomaksi. Östersundomia palvelevat vesihuollon runkolinjat on uusittava heti ensivaiheessa, kun nykyisen toiminta-alueen asukasmäärä alkaa kasvaa ja lisäksi suuri osa alueverkostoista vaatii joko uusimista tai osalla alueista puuttuvat verkostot on rakennettava kokonaan alusta. Näin ollen Sipoon Veden nykyisistä vesihuoltoverkostoista alueella ei ole merkittävää hyötyä ja Helsingin kaupunki näkee, että HSY:llä on paremmat taloudelliset ja tekniset edellytykset alueen mittaviin vesihuoltoinvestointeihin sekä olemassa olevan että myöhemmin laajentuvan vesihuollon toiminta-alueen osalta.

## Toiminta-alue

Sipoon Veden vesihuollon toiminta-alue käsittää sekä vesijohtoverkoston että jätevesiviemäriverkoston ja myös HSY:n toiminta-alue tulisi käsittämään molemmat verkostot.

Maankäyttö- ja kaupunkirakenteelle osoitettava kirjallinen vastine on toimitettava 29.5.2026 mennessä Helsingin kaupungin kirjaamoon. Asia voidaan ratkaista, vaikka vastinetta ei annettaisi määräaikaan mennessä.

Postiosoite: Helsingin kaupungin kirjaamo, maankäyttö- ja kaupunkirakenne, PL 10, 00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Sähköposti: [helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Pohjoisesplanadi 11-13, Helsinki



28.4.2026

---

Lisätiedot

Niina Tuokko, projektipäällikkö, puhelin: 09 310 76784  
niina.tuokko(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Vesihuollon toiminta-alue Östersundomissa
- 2 Lausunto, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä, 8.12.2025
- 3 Lausunto, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä, 8.12.2025, liite, HSY vesihuollon toiminta-alueen sanallinen määrittely 17.10.2025
- 4 Lausunto, Kaakkois-Suomen elinvoimakeskus, 15.4.2026