

Sipoon kunnan siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan 2026–2030 väliaikainen järjestäminen (julkinen päätöksenteon jälkeen)

Tekninen valiokunta 14.04.2026 § 48

Valmistelija: Ruokapalvelupäällikkö Tiina Soikkeli tiina.soikkeli(at)sipoo.fi, Siivoustyön esimies Kirsi Poikala kirsi.poikala(at)sipoo.fi, Hankinta-asiantuntija Minerva Kastehelmi minerva.kastehelmi(at)sipoo.fi

Hankinnan tausta

Sipoon kunta on kilpailuttanut kunnan siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan, jota koskeva hankintapäätös on tehty valtuuston kokouksessa 23.02.2026 § 10.

Hankintapäätöksestä on jätetty oikaisuvaatimus hankintayksikölle ja valitettu markkinaoikeuteen 20.3.2026 (Luotea Siivous Oy). Sipoon kunnan on järjestettävä ruoka- ja siivouspalveluita koulu- ja päiväkotikohteissaan markkinaoikeuskäsittelyn ajan väliaikaisin järjestelyin.

Hankinnan kohde

Tämän päätöksen mukaisen väliaikaisen hankinnan kohteena on eri puolilla Sipoota sijaitsevien koulu- ja päiväkotikohteiden siivous- ja ruokapalveluiden väliaikainen tuottaminen 29.6.2026-27.6.2027 välisenä aikana.

Kohteet ja niissä tuotettavat siivous- ja ruokapalvelut vastaavat valtuuston päätöksen 23.02.2026 § 10 mukaisen tarjouskilpailun kohteita ja siivous- ja ruokapalveluita.

Väliaikaiseksi järjestelyksi tehtävä sopimus voi päättyä aiemminkin, mikäli markkinaoikeus on ratkaissut asian ennakoitua aiemmin tai mikäli hankintamenettely, jota valitus koskee, keskeytetään ja kilpailutetaan uudelleen ja uusi kilpailutus saadaan läpivietyä ja uusi palveluntuottaja on saanut käynnistettyä palveluntuotannon siten, ettei 27.6.2027 saakka ulottuvaan sopimuskauteen ole tarvetta.

Siivous- ja ruokapalvelut suoritetaan koulu- ja päiväkotikohteissa valituksenalaisen tarjouskilpailun siivous- ja ruokapalvelujen palvelukuvausten mukaisesti. Sopijapuolet nimittävät omat yhteyshenkilönsä, jotka seuraavat ja valvovat sopimuksen toteutumista sekä tiedottavat siitä oman organisaationsa sisällä.

Tilaaja valitsee hankittavan väliaikaisen siivous- ja ruokapalvelun tuottamiseen yhden (1) toimittajan.

Hankintamenettely

Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, jäljempänä hankintalaki). Hankinnan ennakoitu arvo ylittää EU-kynnysarvon. Hankintamenettelynä on käytetty suoraankintaa seuraavaksi esitetyin perustein:

Hankintalain 153 §:n mukainen väliaikainen järjestely

Hankintalain 153 §:n mukaan, jos hankinnasta on tehty valitus markkinaoikeuteen, hankintayksikkö voi järjestää hankinnan väliaikaisesti, jollei hankintaa voida sen luonteen vuoksi lykätä markkinaoikeuden käsittelyn ajaksi.

Hankinnan väliaikainen järjestäminen ei saa estää sitä, että valittajan vaatimuksesta markkinaoikeuden päätöksellä voidaan:

- 1) kumota hankintayksikön päätös osaksi tai kokonaan;
- 2) kieltää hankintayksikköä soveltamasta hankintaa koskevassa asiakirjassa olevaa virheellistä kohtaa tai muuten noudattamasta virheellistä menettelyä; tai
- 3) velvoittaa hankintayksikkö korjaamaan virheellisen menettelynsä.

Tämän väliaikaisen hankinnan kohteena olevat ruoka- ja siivouspalvelut hankitaan, jotta Sipoon kunta voi täyttää lakisääteiset velvoitteensa. Ruoka- ja siivouspalveluiden järjestämistä ei voida lykätä. Sipoon kunnalla ei ole olemassa omaa henkilöstöä, jonka voimin tämän hankinnan kohteena olevat palvelut voitaisiin tuottaa. Hankinnan tekeminen on siten välttämätöntä.

Väliaikaisen järjestelyn kesto rajoitetaan olemaan voimassa vain sen ajan kuin markkinaoikeuden käsittely kestää tai jos valituksenalainen hankintamenettely keskeytetään, sen ajan, jonka hankinnan uudelleen kilpailuttaminen ja siinä valitun palveluntuottajan palveluntuotannon käynnistyminen kestää. Väliaikaisen järjestelyn kesto on kuitenkin rajattu olemaan voimassa enintään 27.6.2027 saakka. Väliaikainen järjestely ei estä hankintalain 153 §:n 2 momentin tarkoittamien seuraamusten määräämistä.

Hankintalain 40 §:n 2 momentin 4 kohta

Hankintalain 40 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan hankintayksikkö voi valita suoraan hankinnan, jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi.

Hankintayksikön hankintapäätöksestä 23.02.2026 § 10 on edellä esitetysti valitettu markkinaoikeuteen. Hankintapäätöstä ei saa laittaa täytäntöön, kun siitä on valitettu markkinaoikeuteen. Sipoon kunnalla on kuitenkin valituksesta huolimatta velvollisuus huolehtia hankinnan kohteena olevien koulujen ja päiväkotien siivous- ja ruokapalveluiden järjestämisestä osana lakisääteisiä velvoitteitaan. Sipoon kunnalla ei ole olemassa omaa henkilöstöä, jonka voimin tämän hankinnan kohteena olevat palvelut voitaisiin tuottaa. Sipoon kunnan kannalta on siten ehdottoman välttämätöntä, että siivous- ja ruokapalveluiden tuottamista koskeva hankinta tehdään ulkoiselta palveluntuottajalta.

Palveluntuotannon tulee alkaa jo 29.6.2026. Ottaen huomioon sen, että tarjouspyyntöasiakirjojen laatimiseen kuluisi aikaa noin kaksi kuukautta, hankintalain 57 §:n mukaiseen nopeutettuun avoimeen menettelyyn 15 päivää, tarjousten tarkastamiseen ja päätöksentekoon tarjousten saamisen jälkeen vähintään yksi kuukausi (päättöksetju tekninen valiokunta, kunnanhallitus, kunnanvaltuusto), muutoksenhaku-aikaan kaksi viikkoa ja

valitun palveluntuottajan palveluntuotannon käynnistämiseen vähintään noin 1,5 kuukautta, on selvää, ettei hankintalaissa säädettyjä määräaikoja voida noudattaa.

Käsillä on ennalta-arvaamaton hankintayksiköstä riippumaton syy (markkinaoikeusvalitus), joka on luonut hankintayksikölle äärimmäisen kiireen nyt käsiteltävän väliaikaisen suorahankinnan tekemiseen. Hankinta on alun perin kilpailutettu hyvissä ajoin ja hankintapäätös on tehty jo 23.02.2026. Hankintapäätöksestä tehty valitus on johtanut Sipoon kunnan tilanteeseen, jossa hankintapäätöksen täytäntöönpano on hankintalain 150 §:n perusteella kielletty, mutta Sipoon kunnalla on siitä huolimatta lakisääteinen velvoite ruoka- ja siivouspalveluiden järjestämiseen.

Väliaikainen suorahankinta on tehty vain siksi aikaa kuin on ehdottoman välttämätöntä. Väliaikainen suorahankinta tehdään ajalle 29.6.2026-27.6.2027. Väliaikainen suorahankinta voi päättyä aiemminkin, mikäli markkinaoikeus on ratkaissut valitusasian ennakoitua aiemmin tai mikäli hankintamenettely, jota valitus koskee, keskeytetään ja kilpailutetaan uudelleen ja uusi kilpailutus saadaan läpivietyä ja uusi palveluntuottaja on saanut käynnistettyä palveluntuotantonsa siten, ettei 27.6.2027 saakka ulottuvaan sopimuskauteen ole tarvetta.

Ruoka- ja siivouspalvelut hankitaan väliaikaisesti SOL Palvelut Oy:ltä. Hankinnan arvo sopimuskaudelle on 1 156 333 euroa (alv 0 %).

Hankintasopimuksen tekeminen

Hankintapäätöksen tekemisen jälkeen hankintayksikön on hankintalain 128 §:n mukaan tehtävä hankintasopimus. Hankintasopimus syntyy erillisen kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Odotusaika

Hankintalain 131 §:n mukaan EU-kynnysarvon ylittävässä suorahankinnassa sekä kansallisen kynnysarvon ylittävässä suorahankintana toteutetussa liitteen E palveluhankinnassa ja käyttöoikeussopimuksessa hankintayksikkö voi hankintapäätöksen jälkeen toimittaa julkaistavaksi suorahankintaa koskevan ilmoituksen ennen hankintasopimuksen tekemistä. Tällöin hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua ilmoituksen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Sipoon kunta varaa oikeuden julkaista hankinnasta suorahankintailmoituksen tämän hankintapäätöksen tekemisen jälkeen.

Esittelijä

Yhdyskuntajohtaja Roselius Eric

Ehdotus

Tekninen valiokunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto:

1. Valita hankinnan kohteena olevien koulu- ja päiväkotikohteiden siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan palveluntuottajaksi väliaikaiselle sopimuskaudelle SOL Palvelut Oy:n.
2. Valtuuttaa tilapalvelupäällikön allekirjoittamaan hankintasopimuksen valitun palveluntuottajan kanssa.

Käsittely

Päätös Tekninen valiokunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.

Liitteet

Kunnanhallitus 04.05.2026 § 108

Esittelijä Kunnanjohtaja Grannas Mikael

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto:

1. valitsee hankinnan kohteena olevien koulu- ja päiväkotikohteiden siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan palveluntuottajaksi väliaikaiselle sopimuskaudelle SOL Palvelut Oy:n; ja

2. valtuuttaa tilapalvelupäällikön allekirjoittamaan hankintasopimuksen valitun palveluntuottajan kanssa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Liitteet

Valtuusto 11.05.2026 § 34

340/02.08.00/2026

Kunnanhallituksen ehdotus

Valtuusto

1. valitsee hankinnan kohteena olevien koulu- ja päiväkotikohteiden siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan palveluntuottajaksi väliaikaiselle sopimuskaudelle SOL Palvelut Oy:n; ja

2. valtuuttaa tilapalvelupäällikön allekirjoittamaan hankintasopimuksen valitun palveluntuottajan kanssa.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Käsittely

Päätös

Valtuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Liitteet