

Sipoon kunnan siivous- ja ruokapalveluiden hankinta 2026-2030, päätös hankintamenettelyn keskeyttämisestä / Upphandling av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice 2026–2030, beslut om avbrytande av upphandlingsförfarande

Tekninen valiokunta / Tekniska utskottet 14.04.2026 § 49

339/02.08.00/2026

Valmistelija / Beredare: Ruokapalvelupäällikkö Tiina Soikkeli
tiina.soikkeli(at)sipoo.fi, Siivoustyön esimies Kirsi Poikala
kirsi.poikala(at)sipoo.fi, Hankinta-asiantuntija Minerva Kastehelmi
minerva.kastehelmi(at)sipoo.fi

Tausta

Sipoon kunta on järjestänyt tarjouskilpailun eri puolilla Sipoota sijaitsevien koulu- ja päiväkotikohteiden siivous- ja ruokapalveluiden tuottamisesta 29.6.2026-30.6.2030 välisenä aikana.

Tarjouskilpailu järjestettiin hankintalain (1397/2016) mukaisena avoimena menettelynä. Hankinnasta julkaistiin EU-hankintailmoitus Hilma-ilmoituskanavassa 7.10.2025 (2025-031482).

Sipoon kunta on tekemällään hankintapäätöksellä (Valtuusto 23.02.2026 § 10, 1196/02.08.00/2025) valinnut Sipoon kunnan siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan palveluntuottajaksi SOL Palvelut Oy:n. Kyseisessä päätöksessä kaikki saadut kolme (3) tarjousta todettiin tarjouspyynnön mukaisiksi.

LT Siivous Oy (nykyisin Luotea Siivous Oy) on tehnyt hankintapäätöksestä hankintayksikölle hankintaohjauksen ja valituksen markkinaoikeuteen 20.3.2026.

Sipoon kunta on hankintapäätöksen 23.02.2026 § 10 jälkeen havainnut, että tarjouskilpailussa saadut tarjoukset eivät ole olleet kaikilta osin tarjouspyynnön mukaisia.

Hankintalain säännökset hankintamenettelyn keskeyttämisestä

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Hankintalain 125 §:n esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) mukaan pykälä säilyy muuttumattomana aiemmin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden.

Viimeksi mainitun säännöksen esitöiden (HE 182/2010 vp s. 22 ja 23) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Talousvaliokunnan mietinnössä (TaVM 48/2010 vp s. 4) on todettu, ettei hankintamenettelyn keskeyttäminen edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa.

Saadut tarjoukset eivät ole olleet tarjouspyynnön mukaisia

Tarjouspyynnön liitteenä olleen ruokapalvelujen palvelukuvauksen s. 2 mukaan:

"Päiväkodeissa tarjoillaan aamupala, lounas ja välipala. Vuoropäiväkodissa tämän lisäksi myös päivällinen ja iltapala. Kouluissa tarjoillaan lounas ja esikoulu- sekä koululaisten aamu- ja iltapäivätoimintakohteissa myös aamu- ja/tai välipala. Palveluntuottajan henkilöstön työaika tulee kattaa kaikki nämä ateriat, ellei kohdekuvauksissa toisin mainita."

Ruokapalvelujen palvelukuvauksessa on edelleen kuvattu (s. 3), että aamupala on n. klo 8, lounas n. klo 11 ja välipala n. klo 14.

Ruokapalvelujen palvelukuvauksessa on kuvattu Kartanon päiväkodin kohdetta seuraavasti (s. 4):

"Huom! Ruoka- ja siivoushenkilöstön työaika arkisin on klo 7–17 eli ruoka- ja siivouspalvelujen henkilöstömitoituksessa ei riitä yhteensä yksi kokoaikainen työntekijä."

Saatujen tarjousten laatulomakkeista, joissa tarjoajien tuli ilmoittaa siivous- ja ruokapalveluhenkilöstönsä työtunnit eri tarjouspyynnön kohteille, on jokaisen tarjoajan osalta ilmennyt tarjouspyynnön vastaisuuksia. Tarjoajien kohteille osoittamat henkilöstönsä työtunnit eivät ole olleet kaikilta osin ruokapalvelujen palvelukuvauksessa vaaditun mukaiset. Jokainen tarjoaja tulee näin ollen sulkea tarjouskilpailusta hankintalain 74 §:n 1 momentin mukaisesti. Jokaiselle tarjoajalle toimitetaan erilliset poissulun perustelukirjeet, joissa tarjouspyynnön vastaisuudet on kuvattu.

Tarjouskilpailussa ei näin ollen ole saatu yhtäkään tarjouspyynnön mukaista tarjousta. Hankinta tulee keskeyttää ja kilpailuttaa uudelleen. Hankintayksiköllä on hankintalain 125 §:n tarkoittamat todelliset ja perustellut syyt keskeyttää hankintamenettely. Hankintamenettelyn keskeyttäminen ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

Esittelijä / Föredragande Yhdyskuntajohtaja / Samhällsdirektör Roselius Eric

Ehdotus / Förslag

Tekninen valiokunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto:

1. poistaa päätöksensä 23.02.2026 § 10,
2. sulkee ISS Palvelut Oy:n, Luotea Siivous Oy:n ja SOL Palvelut Oy:n tarjoukset tarjouspyynnön vastaisina tarjouskilpailusta, jokaiselle tarjoajalle toimitetaan erilliset poissulun perustelukirjeet,
3. keskeyttää Sipoon kunnan siivous- ja ruokapalveluiden hankinnan vuosille 2026–2030 ja päättää järjestää hankinnasta uuden tarjouskilpailun.

Tekniska utskottet beslutar föreslå kommunstyrelsen och vidare fullmäktige att fullmäktige

1. undanröjer sitt beslut 23.2.2026 § 10,
2. utesluter ISS Palvelut Oy:s, Luotea Siivous Oy:s och SOL Palvelut Oy:s anbud från anbudsörfarandet eftersom de inte överensstämmer med anbudsörförfrågan, varje anbudsgivare skickas separata skrivelser där uteslutningen motiveras,

3. avbryter upphandlingen av Sibbo kommuns städtjänster och kostservice för åren 2026–2030 och beslutar ordna ett nytt anbudsförfarande om upphandlingen.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut

Tekninen valiokunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.
Tekniska utskottet godkände enhälligt föredragandens förslag.

Liitteet / Bilagor