

Lausunto Keravan kaupunginhallitukselle Keravan kaupungin hallintosäätöluonnoksesta koskien Keravan ja Sipoon yhteistä toimielintä julkisten työvoimapalveluiden järjestämiseksi / Utlåtande till Kervo stadsstyrelse angående förslaget till förvaltningsstadga gällande Kervo stads och Sibbo kommuns gemensamma organ för att arrangera offentliga arbetskraftstjänster

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 29.04.2024 § 121

413/00.04.01/2024

Valmistelija / Beredare: toimialajohtaja, arki ja vapaa-aika / sektoridirektör, vardag och fritid Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

Keravan kaupunginhallitus pyytää Sipoon kunnanhallitukselta lausuntoa (liite 2) Keravan kaupungin hallintosäätöluonnoksesta 30.4.2024 mennessä.

Keravan kaupunki pyytää

1. liitteenä olevasta hallintosäätöluonnoksesta lausunnon Sipoon kunnanhallitukselta 30.4.2024 mennessä,
2. Sipoon kunnanhallitusta samalla linjaamaan, kuinka monta jäsentä (3-6) Sipoon kunta esittää yhteiseen toimielimeen.

Taustaa

Julkisten työvoimapalveluiden kuntapohjaista uudelleen järjestämistä koskeva lainsäädäntö hyväksyttiin 23.3.2023 (HE 207/2022 vp; EV332/2022 vp). Sen myötä laaja kirjo palveluja, maksatustehtäviä ja vastuita, sekä myös näitä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin 1.1.2025.

Siirron myötä kunnat saavat uuden roolin työllisyyspolitiikan suunnittelijoina ja toteuttajina, mikä mahdollistaa paikallisten erityispiirteiden ja tarpeiden paremman huomioimisen palveluita kehitettäessä. Tämä siirto edellyttää kunnalta aktiivista roolia työllisyyspalveluiden järjestämisessä, kehittämisessä ja resursoinnissa. Kunnille tulee myös velvollisuus seurata ja arvioida työllisyyspalveluiden vaikuttavuutta ja tehdä tarvittavia muutoksia palvelutarjontaan vastatakseen alueensa työmarkkinoiden muuttuviin tarpeisiin.

Keravan kaupunginvaltuusto (§ 115) sekä Sipoon kunnanvaltuusto (§ 96) päättivät 30.10.2023 hyväksyä yhteistoimintasopimuksen (liite 1) Keravan kaupungin ja Sipoon kunnan välisestä yhteisestä toimielimestä julkisten työvoimapalveluiden järjestämiseksi. Työ- ja elinkeinoministeriö tiedotti 22.2.2024, että Suomeen tulee 1.1.2025 alkaen 45 työllisyysaluetta ja totesi kaikki työllisyysalueet muodostuneeksi.

Yhteistoimintasopimus

Keravan kaupungin ja Sipoon kunnan välisessä yhteistoimintasopimuksessa sovitaan laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä lain 12 § ja 13 § tarkoittamilla tavoilla. Kunnat hoitavat tehtävää yhteisenä toimielimenä, jossa Keravan kaupunki toimii vastuukuntana. Sipoon kunta siirtää em. lainkohtien mukaisten työvoimapalveluiden järjestämistä Keravan kaupungille. Sipoon kunta järjestää jatkossakin muut työllisyyspalvelut itse. Yhteisestä toimielimestä on kirjattu sopimuksessa seuraavasti:

Sopijakuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämisessä

toimii Keravan työllisyysasioista vastaava toimielin. Tehtävästä määrätään Keravan kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä. Sopimushetkellä tehtävää hoitaa kaupunginhallituksen henkilöstö- ja työllisyysjaosto (9 jäsentä). Sipoo esittää toimielimeen jäseniksi vähintään 3 ja enintään 6 henkilöä. Sipoon kunnanhallitus esittää Sipoon edustajat yhteiseen toimielimeen. Vastuukunnan kaupunginvaltuusto päättää jäsenten nimeämisestä.

Jokaisella toimielimeen työllisyysalueen yhteisiä asioita käsittelemään ja päättämään nimettävällä jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Työllisyysalueen päätöksenteossa pyritään yksimielisyyteen. Äänestystilanteissa molempien kuntien jäsenillä on suhteessa toiseen kuntaan yhtä paljon äänivaltaa riippumatta edustajien lukumäärästä. Toimielimen kokouksissa on oltava paikalla jäseniä molemmista kunnista työllisyysalueen asioita käsiteltäessä.

Työllisyysaluetta koskevan päätöksenteon osalta toimielimen puheenjohtajana toimii vastuukunnan edustaja ja varapuheenjohtajana Sipoon kunnan edustaja. Mikäli äänestykseen joudutaan ja äänten mennessä kuntien edustajien suhteen tasan, toimielin pyrkii löytämään ratkaisun neuvottelemalla. Mikäli tämä ei etene, molempien kuntien kunnanhallitukset ottavat asian yhteiseen käsittelyyn ja evästävät päätöksentekoeликтä päätöksen suhteen. Viime kädessä vastuukunnan kaupunginhallitus voi käyttää ratkaisun hakemiseksi päätösvaltaansa, huomioiden määräykset hallintosäännön ja otto-oikeuden osalta.

Toimielimen esittelijänä toimii vastuukunnan virkasuhteessa oleva työllisyysjohtaja, josta on määräys vastuukunnan hallintosäännössä. Työllisyysalueen päätöksentekoa koskevissa asioissa osallistumis- ja puheoikeus on myös Sipoon kunnan työllisyysasioista vastaavalla ylimmällä viranhaltijalla tai hänen sijastaan muulla Sipoon kunnan nimeämällä viranhaltijalla. Toimielimen toimikausi on valtuustokausi.

Keravan kaupungin hallintosääntöön ehdotettavat muutokset liittyen työvoimapalveluiden järjestämiseen

Edellä olevan mukaisesti Keravan kaupungin ja Sipoon kunnan välisen yhteistoimintasopimuksen mukaiset asiat yhteisestä toimielimestä ja toiminnan järjestämisestä tulee kirjata Keravan kaupungin hallintosääntöön. Uudistuksen myötä kunnille siirtyy uusia vastuita ja tehtäviä työllisyyden hoidossa, joka vaatii niiden selkeää määrittelyä Keravan kaupungin hallintosääntöön.

Yhteisen toimielimen toimintaan sovelletaan muilta osin Keravan kaupungin hallintosääntöä. Mikäli hallintosääntöä muutetaan yhteistoimintasopimuksen tehtäviin liittyviltä osin, on Keravan kaupungin kuultava Sipoon kuntaa ennen muutosta. Mikäli hallintosääntöön tehtävät muutokset vaikuttavat yhteistoimintasopimuksen sisältöön, neuvotellaan sopimus uudestaan sopijakuntien kesken.

Keravan kaupungin hallintosääntöä on päivitettävä yhteisen toimielimen osalta niin, että yhteinen toimielin voi aloittaa toimintansa mahdollisimman pian muun muassa talousarviovalmistelua ja yhteisen työllisyysalueen muuta päätöksentekoa varten.

Keravan kaupunginhallitus esittää, että kaupunginhallituksessa on työllisyysjaosto, joka toimii Kuntalain 51 §:n mukaisesti Sipoon kunnan kanssa yhteistoimintasopimuksella perustettuna työllisyysasioista ja -

palveluista vastaavana yhteisenä toimielimenä. Työllisyysjaostossa on 12-15 jäsentä ja jokaisella henkilökohtainen varajäsen.

Kaupunginvaltuusto valitsee voimassa olevan kuntien hyväksymän yhteistyösopimuksen mukaisesti työllisyysjaostoon 9 Keravan kaupungin edustajaa sekä 3-6 Sipoon kunnan esittämää varsinaista jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet, sekä nimittää toimielimen puheenjohtajaksi Keravan kaupungin edustajan ja varapuheenjohtajaksi Sipoon kunnan edustajan. Työllisyysjaoston toimikausi on valtuustokausi. Em. asiat ilmenevät kaupungin hallintosääntöehdotuksen § 7:stä.

Hallintosääntöehdotuksen § 14:ssä määritellään toimielimen tehtävien ja toimivallan lisäksi poikkeukset päätöksenteko- ja kokousmenettelyihin. Esityksellä turvataan kuntien keskinäinen tasavertaisuus päätöksen teossa.

Keravan kaupunginhallituksen esitys kaupungin hallintosääntöön tehtävistä muutoksista löytyy tarkemmin liitteestä 2. Lisäykset voimassa olevaan hallintosääntöön on merkitty punaisella värillä, poistettavat yliviivatulla punaisella värillä ja siirretty toimivalta sinisellä.

Keravan kaupungin hallintosäännön päivittämisen ja yhteisen toimielimen toiminnan käynnistämiseen esitetty aikataulu

- 22.4.2024 Keravan kaupunginhallitus pyytää Sipoon kunnanhallitukselta lausunnon hallintosääntöluonnoksesta 30.4.2024 mennessä
- Sipoon kunnanhallitus antaa asiasta lausuntonsa 29.4.2024.
- 6.5.2024 Keravan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön hyväksymistä
- 13.5.2024 Keravan kaupunginvaltuusto käsittelee hallintosääntöön tehtävät muutokset
- 20.5.2024 Keravan kaupunginhallitus pyytää Sipoon kunnanhallitusta esittämään jäsen ehdokkaansa toimielimeen
- 1.6.2024 Päivitetyn hallintosäännön on tavoitteena tulla voimaan
- 3.6.2024 Keravan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle jäsenten nimeämistä yhteiseen toimielimeen
- 11.6.2024 Keravan kaupunginvaltuusto päättää jäsenten nimeämisestä

Esittelijä / Föredragande Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael

Ehdotus / Förslag

Kunnanhallitus antaa lausunnon Keravan kaupunginhallitukselle liitteen 3 mukaisesti.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Kommunstyrelsen ger ett utlåtande till Kervo stadsstyrelsen enligt bilaga 3.

Paragrafen justeras omedelbart.

Käsittely / Behandling

Esittelijä täydensi lausuntoa siten, että Sipoon kunta tulee esittämään toimielimeen viisi jäsentä.

Föredraganden kompletterade utlåtandet så att Sibbo kommun kommer att utse fem ledamöter i organet.

Päätös / Beslut

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän täydennetyn ehdotuksen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens kompletterade förslag.

Paragrafen justerades omedelbart.

Liitteet / Bilagor