

HELSINGIN KAUPUNGILLE

helsinki.kirjaamo@hel.fi

ASIA

Lausunto Helsingin Östersundomin alueen vesihuollon toiminta-alueen muuttamista koskevassa asiassa (HEL 2022-000960)

LAUSUNNON ANTAJA

Sipoon kunta
Y-tunnus 0203533-8
PL 7, 04131 Sipoo
kirjaamo@sipoo.fi

LIIKESALAISUUDET

Lausunto tai sen liitteet eivät sisällä Sipoon kunnan tai Sipoon Veden liikesalaisuuksia.

MÄÄRÄAIKA LAUSUNNOLLE

Helsingin kaupunki on asettanut lausunnon määräajaksi 29.9.2023. Lausunto on toimitettu määräaikaan mennessä.

Sisällys

I Tausta	3
II Perusteet	4
1 Östersundomin väitetyn toiminta-alueen tausta	4
2 Östersundomin asukasmäärä lisääntyy tulevaisuudessa merkittävästi.....	5
3 Helsingin kaupunki katsoi vuoden 2023 alkuun saakka, ettei Östersundomissa ole toiminta- aluetta.....	6
4 Sipoon kunnalla ei ole voimassa olevaa toiminta-aluetta Östersundomissa	9
4.1 Vesihuoltolaki	9
4.2 Julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin	12
5 Edellytykset Östersundomin toiminta-alueen voimaantulolle, jotta Sipoon Vesi voi huolehtia siitä vesihuoltolain 8 §:n mukaisesti.....	13
5.1 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan asianmukaisuusperusteet.....	14
5.1.1 Sipoon Veden vesihuoltojärjestelmän nykyinen kapasiteetti.....	14
5.1.2 Sipoon Veden vesihuoltojärjestelmän kapasiteetin lisääminen uudelle asutukselle..	15
5.1.3 Yhteenveto vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaisista asianmukaisuusperusteista	16
5.2 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaiset taloudelliset perusteet	16
5.3 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 2 kohta.....	17
6 Suunniteltua toiminta-aluetta koskeva esitys on virheellinen, koska siitä ei käy ilmi, mikä tulisi olemaan vesihuollon volyyymi	18
7 Suunniteltua toiminta-aluetta koskeva esitys on virheellinen, koska siinä ei ole ilmoitettu, mihin mennessä Sipoon Veden tulee järjestää toiminta-alue.....	19

I Tausta

Helsingin kaupunki on toimittanut Sipoon kunnalle ja Sipoon Vedelle esityksen Östersundomin toiminta-alueen muuttamisesta (liite 1). Helsingin kaupunkiympäristön toimiala valmistelee omasta aloitteestaan vesihuoltolain (119/2001) 8 §:n mukaista päätöstä Östersundomin alueen vesihuollon toiminta-alueesta. Suunniteltu toiminta-alue on esitetty kuulemiskirjeen liitteenä (liite 2) olevassa kartassa (jäljempänä ”**suunniteltu toiminta-alue**”). Alueen vesihuollosta vastaisi esityksen mukaan Sipoon Vesi.

Helsingin kaupungin esityksen mukaan Östersundomin toiminta-alueen muuttamisen lähtökohtana on ollut Sipoon kunnan hyväksymä vesihuollon toiminta-alue Östersundomissa, tiedot pysyvän asutuksen sijoittumisesta alueella, terveyden- ja ympäristönsuojelulliset perusteet ja Helsingin kaupungin tulevat suunnitelmat maankäytön muutoksista alueella. Näiden tarkistettujen tietojen perusteella toiminta-alue on päivitetty vastaamaan toteutunutta ja suunniteltua yhdyskuntakehitystä. Helsingin kaupungin mukaan toiminta-alueeksi esitetään hyväksyttävien samat alueet, jotka Sipoon kunta on hyväksynyt aiemmin toiminta-alueeksi sekä näiden lisäksi alueet Kärristä, Rödje-Fantsista, Korsnäsista ja Knutersintien varresta. Helsingin kaupungin mukaan alueet on jo saatettu vesihuoltolaitoksen verkostojen piiriin, jolloin tavoitteellista aikataulua alueiden saattamiselle vesihuoltoverkostojen piiriin ei ole tarve asettaa.

Esityksen mukaan Sipoon Vesi pystyy kunnallisena vesilaitoksena huolehtimaan vesihuollon järjestämisestä esitetyllä toiminta-alueella taloudellisesti ja asianmukaisesti, koska toiminta-alue ei esityksen mukaan laajene liittyjämäärältään merkittävästi nykyisestä. Östersundomiin esitetty vesihuollon toiminta-alue kattaa alueiden saattamisen sekä vesijohto- että jätevesiviemäriverkoston piiriin kaikkialla toiminta-alueella.

II Perusteet

Helsingin kaupungin kuulemiskirje lähtee siitä oletuksesta, että Sipoon Vedellä olisi tällä hetkellä Östersundomissa voimassa oleva vesihuoltolain mukainen toiminta-alue.

Helsingin kaupungin oletus on virheellinen, kuten seuraavaksi osoitetaan. Sipoon Vedellä ei ole Östersundomissa voimassa olevaa vesihuoltolain 7 §:n mukaista toiminta-aluetta.

Sipoon Vedellä ei ole mahdollisuuksia suoriutua vesihuollosta suunnitellulla toiminta-alueella vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan tarkoittamalla tavalla asianmukaisesti ja taloudellisesti, ellei toiminta-alueen voimaantulolle aseteta vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin mukaisia edellytyksiä, joilla Sipoon Veden kyvykkyys huolehtia vesihuollosta toiminta-alueella taloudellisesti ja asianmukaisesti mahdollistuu.

1 Östersundomin väitetyn toiminta-alueen tausta

Östersundom liitettiin 1.1.2009 lukien Helsingin kaupunkiin valtioneuvoston päätöksen (746/2007) nojalla. Helsingin kaupungille siirtyneet alueet, jotka Sipoon kunnanvaltuusto on vuonna 2004 määrittänyt toiminta-alueiksi, ovat:

- **Karhusaari** - Sipoon kunnan kunnanvaltuusto on 31.5.2004 tehdyllä päätöksellä § 28 vahvistanut alueen vesi- ja viemärlaitoksen toiminta-alueeksi.
- **Landbo** - Sipoon kunnan kunnanvaltuusto on 31.5.2004 tehdyllä päätöksellä § 28 vahvistanut alueen vesi- ja viemärlaitoksen toiminta-alueeksi.
- **Kappeli** - Sipoon kunnan kunnanvaltuusto on 31.5.2004 tehdyllä päätöksellä § 28 vahvistanut alueen vesi- ja viemärlaitoksen toiminta-alueeksi.
- **Korsnäs** - Sipoon kunnan kunnanvaltuusto on 31.5.2004 tehdyllä päätöksellä § 28 vahvistanut alueen vesi- ja viemärlaitoksen toiminta-alueeksi.

Helsingin kaupunki on tehnyt useita toiminta-aluepäätöksiä sen jälkeen, kun Östersundomin alue siirtyi sille. Kyseisiä alueita ei ole missään vaiheessa osoitettu Helsingin kaupungin toimesta Sipoon Veden toiminta-alueeksi. Päinvastoin kyseiset alueet on jätetty kokonaisuudessaan Helsingin kaupungin määrittämien toiminta-alueiden ulkopuolelle.

Ennen kuin Östersundomin alue siirtyi valtioneuvoston päätöksellä Sipoolta Helsingille, Sipoo ja Helsingin kaupunki/ Helsingin Vesi sopivat, että Östersundomin alueen vesihuolto jää Sipoon kunnan kunnossapidettäväksi, Sipoon vesihuoltolaitos ei investoi uusiin vesihuoltolinjoihin ja Östersundomin vesihuollosta tehdään liiketoimintakauppa heti, kun Östersundomin aluetta ryhdytään kehittämään ja sinne aletaan laatimaan uusia asemakaavoja.

Sipoon Vesi on huolehtinut vuodesta 2009 lähtien Östersundomin alueen vesihuollosta. Vesihuollosta huolehtiminen perustuu alueella Sipoon Veden vesihuoltojärjestelmään liittyneiden kiinteistöjen ja Sipoon Veden välisiin liittymissopimuksiin ja vesihuollon sopimus- ja toimitusehtoihin. Sipoon Vesi on liittänyt uusia asukkaita olemassa olevaan vesijohto- ja jätevesiverkostoon sille tehtyjen liittymishakemusten perusteella kuitenkin siten, ettei olemassa oleville asukkaille tarjottavat vesihuoltopalvelut vaarannu. Sipoon Vesi on saanut vuoden 2009 jälkeen vain muutaman asiakasvalituksen puhelimitse tai sähköpostilla ja niihin on vastattu asianmukaisesti. Tämän mukaisesti Sipoon Veden Östersundomin alueen asiakkaiden asiakastytyväisyys on korkealla tasolla.

Sipoo on säännöllisesti vuodesta 2015 lähtien tiedustellut Helsingiltä ja HSY:ltä, olisiko mahdollista käynnistää neuvottelut Östersundomin alueen vesihuollon liiketoimintakaupasta. Kuitenkin vasta vuoden 2021 alusta lähtien HSY on Helsingin kaupungin velvoittamana neuvotellut Sipoon kanssa Sipoon Veden Östersundomin alueen vesihuoltoliiketoiminnan myymisestä HSY:lle. HSY katkaisi neuvottelut vuoden 2022 joulukuussa. Vastaavasti Helsingin kaupunki järjesti niin sanottuja koordinaatiokokouksia HSY:n, Sipoon ja Helsingin välillä. Helsinki lopetti tapaamiset yksipuolisella ilmoituksella tammikuussa 2023.

2 Östersundomin asukasmäärä lisääntyy tulevaisuudessa merkittävästi

Helsingin kaupungin Östersundomin yleiskaava kaatui korkeimmassa hallinto-oikeudessa keväällä 2021. Helsingin kaupunki on vuoden 2021 alussa ryhtynyt suunnittelemaan asemakaavoitusta Östersundomiin. Uudet asemakaavat on

suunniteltu toteutettavaksi ripeästi pääosin 2020- ja 2030-luvuilla ja osin myös 2040-luvulla.

Östersundomin vesihuollon asiakasmäärä lisääntyisi asemakaavojen toteutuessa noin seitsemänkertaisiksi 1 400 asiakkaasta aina noin 9 900 asiakkaaseen. Tästä asukasmäärästä Karhusaareen on suunniteltu sijoitettavaksi 2020- ja 2030-luvuilla 3 300 uutta asukasta ja 2040-luvun loppuun mennessä yhteensä 7 300 uutta asukasta (yli 70 prosenttia asukasluvun kokonaislisäyksestä). Landbon nykyiselle kaava-alueelle on suunniteltu sijoitettavan noin 150 asukasta lisää ja muille uusille tavoitteellisille kaava-alueille noin 2 450 uutta asukasta.

Helsinki, HSY ja Sipoo ovat suunnitelleet Östersundomin kasvavan asukasmäärän ja lisääntyvän vedenkulutuksen takia sekä liiketoimintakaupan taustatiedoksi Östersundomiin uutta, nykyistä vesihuoltojärjestelmää täydentävää järjestelmää, joka täyttää lisääntyvät vesihuollon tarpeet. Alueen verkoston kapasiteettia ja mitoitusta on selvitetty yhteisen vesijohto- ja viemäriverkoston selvitysten ja mallinnusten avulla.

Helsinki ja HSY laativat Östersundomin asukasluvun lisäykseen perustuvan Östersundomin vesihuollon tarvesuunnitelman.¹ Sitä käytettiin vesihuoltojärjestelmän osalta HSY:n ja Sipoon Veden yhteisprojektin (Projekti Öst) peruslähtötietona.² Edellä mainittujen suunnitelmien ja selvitysten perusteella tunnetaan varsin tarkasti Östersundomin vesihuoltoon kohdistuvat ja tarvittavat investoinnit sekä niiden kustannukset aina 2040-luvulle saakka.

Helsingin kaupunki on käynnistänyt myös Östersundomin uuden yleiskaavan laatimisen, jossa suunnitellaan toteutettavaksi kaava-alueet useille kymmenille tuhansille uusille asukkaille 2050-luvulta lähtien.

3 Helsingin kaupunki katsoi vuoden 2023 alkuun saakka, ettei Östersundomissa ole toiminta-aluetta

Helsingin kaupunki on vuoden 2023 alkuun saakka katsonut, ettei Östersundomissa ole lainkaan Sipoon Veden toiminta-aluetta. Tämän vuoksi Helsingin kaupunki oli vielä vuonna 2022 määrittämässä Sipoon Vedelle toiminta-aluetta Östersundomin

¹ Östersundomin alueen vesihuollon tarvesuunnitelma 2022-2040, 6.5.2022.

² Projekti Öst - Raportti arvonmäärityslaskelmista - 26.4.2023.

alueelle. Huomionarvoista on myös se, että asiasta ei oltu Sipoon Veteen yhteydessä ennen toiminta-alue-esityksen valmistumista elokuussa 2022, jolloin toiminta-alueesta pidettiin Sipoon Vedelle esittelytilaisuus. Esittelytilaisuudessa käsiteltiin Helsingin kaupungin esitystä toiminta-alueen määrittämiseksi Sipoon Vedelle. Myös valvovan viranomaisen eli ELY-keskuksen edustaja osallistui esittelytilaisuuteen. Kukaan osallistujista ei tuonut esille, että alueella olisi jo voimassa oleva toiminta-alue, päinvastoin. Kaikki osallistujat ovat tuolloin katsooneet, ettei Sipoon Vedellä ole Östersundomin alueella voimassa olevaa toiminta-aluetta. Lisäksi todettakoon, että Östersundomin alueet on merkitty HSY:n vuonna 2021 tehdyn vesihuollon kehittämissuunnitelman liitteessä 1 Sipoon Veden verkostoalueiksi, ei vesihuollon toiminta-alueeksi.

Sipoon Veden ja Helsingin kaupungin välillä 20.3.2023 pidetyissä neuvotteluissa ”Östersundomin alueen vesihuollon järjestämisestä” Helsingin kaupunki kuitenkin totesi täysin yllättäen, että se tulkitseekin asiaa nykyisin niin, että Sipoon kunnanvaltuuston vuonna 2004 tekemä, Östersundomin aluetta koskeva toiminta-aluepäätös on sitova ja Sipoon Vedellä on toiminta-alue Östersundomissa.

Sipoon kunta ja Sipoon Vesi ovat hyvin hämmentyneitä, että Helsingin kaupunki on yllättäen muuttanut tulkintaansa Östersundomin väitetyn toiminta-alueen voimassaoloa koskien. Sipoon kunnalle ja Sipoon Vedelle on hallintolain (434/2003) 6 §:n tarkoittaman luottamuksensuojaperiaatteen mukaisesti syntynyt Helsingin kaupungin toiminnan pohjalta perusteltu oletus siitä, että sillä ei ole Helsingin kaupungin alueella lainkaan toiminta-aluetta.

Vilpittömässä mielessä toimivan tulee voida luottaa siihen, että viranomaisen toiminta ei yllättäen tai takautuvasti muutu siltä osin kuin se vaikuttaa toimenpiteen kohteena olevan oikeuteen tai etuun rajoittavasti tai muuten negatiivisesti. Tässä mielessä luottamuksensuoja on myös oikeusvarmuuden tae.³ Luottamuksensuojaperiaate turvaa viranomaisen kanssa toimivan perusteltuja odotuksia ja asemaa etenkin suhteessa viranomaistoiminnan odottamattomiin ja viranomaisen kanssa toimivan kannalta haitallisiin tai muuten epäedullisiin muutoksiin.

Luottamuksensuojaperiaate merkitsee, että viranomaisella on velvollisuus noudattaa tekemiään päätöksiä ja niihin mahdollisesti sisältyviä sitoumuksia tai lupauksia. Jos viranomainen päätöksenteossaan laiminlyö tämän velvollisuuden,

³ Mäenpää, Olli: Yleinen hallinto-oikeus (2017), s. 166.

päätös tulee valituksen johdosta kumota sillä perusteella, että luottamuksensuojaperiaatetta on loukattu.⁴

Östersundomin alueet siirtyivät Helsingin kaupungille 1.1.2009 lukien. Tämän siirron jälkeen Helsingin kaupunki ei ole kertaakaan osoittanut Sipoon Vedelle Östersundomiin toiminta-alueita, vaikka Helsingin kaupunki on muutoin tehnyt useita toiminta-aluepäätöksiä vuoden 2009 jälkeen. Helsingin kaupunki ei myöskään kertaakaan ole siirron jälkeen ilmoittanut Sipoon Vedelle, että Helsingin kaupunki katsoo, että Sipoon Vedellä on Östersundomissa vesihuoltolain mukainen toiminta-alue. Yllättäen, noin 14 vuoden jälkeen siirron tapahtumisesta Helsingin kaupunki on päätenyt katsomaan, että Sipoon Vedellä onkin toiminta-alue Östersundomissa. On syytä huomata, että ilmoitusta edelsi se, että vielä vuonna 2022 Helsinki oli määrittämissä Sipoon Vedelle toiminta-alueita niille alueille, joiden se nyt katsoo olevan Sipoon Veden toiminta-alueita.

Sipoon kunnalle ja Sipoon Vedelle on 14 vuoden aikana, mukaan lukien Helsingin kaupungin toiminta vuonna 2022, muodostunut oikeutetut odotukset siitä, että Sipoon Vedellä ei ole Östersundomissa toiminta-alueita. Oikeutettujen odotusten suojan perusteita on arvioitu muun ohella korkeimman hallinto-oikeuden päätöksessä KHO 2016:179. Päätöksessä väestötietoihin yli 25 vuoden ajan Suomen kansalaiseksi merkityn henkilön kansalaisuusasemaa ei voitu enää myöhemmin uudelleen määrittellä muuksi kuin Suomen kansalaiseksi, vaan häntä oli oikeudellisesti pidettävä Suomen kansalaisena. Asia ratkaistiin hyvän hallinnon ja luottamuksensuojan periaatteita soveltaen.

Vastaavasti kuten korkeimman hallinto-oikeuden päätöksessä KHO 2016:179, kun Helsingin kaupunki on 14 vuoden ajan katsonut ja Sipoon Vesi ollut siten siinä käsityksessä, ettei Sipoon Vedellä ole Östersundomissa toiminta-alueita, ei Sipoon Vedellä voida enää 14 vuoden jälkeen yllättäen todeta olevan toiminta-alueita Östersundomissa. Mikäli Helsingin kaupunki todella katsoisi, että Sipoon Vedellä on Östersundomissa toiminta-alue, se ei olisi vuonna 2022 ollut määrittämissä Sipoon Vedelle toiminta-alueita kyseiselle alueelle.

⁴ Mäenpää, Olli: Yleinen hallinto-oikeus (2017), s. 167.

4 Sipoon kunnalla ei ole voimassa olevaa toiminta-aluetta Östersundomissa

Edellä kappaleessa 3 käsitellystä luottamuksensuojaperiaatteesta seuraa, ettei Sipoon Vedellä ole Östersundomissa vesihuoltolain mukaista toiminta-aluetta. Sipoon Vedellä ei voida katsoa olevan Östersundomissa toiminta-aluetta myöskään seuraavaksi esitettävien perusteiden vuoksi.

4.1 Vesihuoltolaki

Vesihuoltolain 3 §:n 3 kohdan mukaan vesihuoltolaitoksella tarkoitetaan laitosta, joka huolehtii yhdyskunnan vesihuollosta **kunnan** hyväksymällä toiminta-alueella.⁵

Vesihuoltolain 5 §:n mukaan **kunnan** tulee kehittää vesihuoltoa **alueellaan** yhdyskuntakehitystä vastaavasti vesihuoltolain tavoitteiden toteuttamiseksi yhteistyössä alueensa vesihuoltolaitosten, laitoksille vettä toimittavien ja niiden jätevesiä käsittelevien sekä muiden kuntien kanssa sekä osallistua vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun.⁶

Vesihuoltolain 7 §:n mukaan **kunnan alueella** vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai jätevesiviemäriin on tarpeen toteutuneen tai suunnitellun yhdyskuntakehityksen vuoksi.⁷

⁵ Östersundomin alueiden siirtyessä Sipoolta Helsingille voimassa olleen vesihuoltolain 3 §:n mukaan vesihuoltolaitoksella tarkoitettiin laitosta, joka huolehtii yhdyskunnan vesihuollosta.

⁶ Alueiden siirtyessä voimassa olleen vesihuoltolain 5 §:n mukaan:

”Kunnan tulee kehittää vesihuoltoa alueellaan yhdyskuntakehitystä vastaavasti tämän lain tavoitteiden toteuttamiseksi sekä osallistua vesihuollon alueelliseen yleissuunnitteluun.

Kunnan tulee yhteistyössä alueensa vesihuoltolaitosten kanssa laatia ja pitää ajan tasalla alueensa kattavat vesihuollon kehittämissuunnitelmat. Kehittämissuunnitelmia laatiessaan kunnan tulee olla riittävässä yhteistyössä muiden kuntien kanssa.

Kehittämissuunnitelmassa tulee kiinnittää erityistä huomiota vesihuollon järjestämiseen alueilla, joilla on voimassa maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettu yleis- tai asemakaava tai joilla yleis- tai asemakaavan laatiminen on vireillä sekä alueilla, joita koskevat ympäristönsuojelulain (86/2000) 19 §:n nojalla annetut ympäristönsuojelumääräykset.” (korostukset tässä)

⁷ Alueiden siirtyessä voimassa olleen vesihuoltolain 7 §:n mukaan:

”Kunnan alueella vesihuoltolaitosten toiminta-alueiden tulee kattaa alueet, joilla kiinteistöjen liittäminen vesihuoltolaitoksen vesijohtoon tai viemäriin on tarpeen asutuksen taikka vesihuollon kannalta asutukseen rinnastuvan elinkeino- ja vapaa-ajantoiminnan määrän tai laadun vuoksi.” (korostukset tässä)

Vesihuoltolain 8 §:n 1 momentin mukaan **kunta hyväksyy** vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksytyä toiminta-aluetta vesihuollosta huolehtimiseen soveltuvan laitoksen esityksestä tai, jos laitos ei tällaista esitystä ole tehnyt, laitosta kuultuaan. Ennen toiminta-alueen hyväksymistä tai muuttamista asiasta on tiedotettava riittävässä laajuudessa sekä varattava valvontaviranomaisille mahdollisuus antaa lausunto ja alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi.⁸

Vesihuoltolain 8 §:n 3 momentin hyväksyessään toiminta-alueen **kunnan** tulee toiminta-alueen eri osien vesihuollon tarpeet huomioon ottaen **määrittää alueet**, jotka on saatettava vesihuoltolaitoksen vesijohtoverkoston piiriin, sekä alueet, jotka on saatettava laitoksen jätevesiviemäriverkoston piiriin. Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaava aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.⁹

Vesihuoltolain 9 §:n mukaan vesihuoltolaitos huolehtii toiminta-alueellaan vesihuollosta yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaavasti **vesihuoltolain 8 §:ssä tarkoitetun toiminta-alueen hyväksymispäätöksen mukaisesti**.

Vesihuoltolaissa keskeiset vesihuollon toimijat ovat siten kunta, vesihuoltolaitos ja kiinteistön omistaja tai haltija. Kunta vastaa vesihuollon yleisestä kehittämisestä ja järjestämisestä alueellaan ja määrää alueelleen toiminta-alueet (vesihuoltolain 5-8 §), vesihuoltolaitos huolehtii vesihuoltopalveluista kunnan sille hyväksymällä toiminta-alueella (vesihuoltolain 9 §) ja kiinteistön omistaja tai haltija vastaa kiinteistönsä vesihuollosta (vesihuoltolain 6 §). Kunnan ja laitoksen roolit ovat vesihuoltolaissa itsenäisiä riippumatta siitä, omistaako kunta laitoksen.¹⁰

⁸ Alueiden siirtyessä voimassa olleen vesihuoltolain 8 §:n 1 momentin mukaan: ”**Kunta hyväksyy alueellaan toimivalle vesihuoltolaitokselle toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksytyä toiminta-aluetta vesihuoltolaitoksen esityksestä tai, jos laitos ei tällaista esitystä ole tehnyt, laitosta kuultuaan. Ennen toiminta-alueen hyväksymistä tai muuttamista asiasta on pyydettävä lausunto valvontaviranomaiselta sekä varattava alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi.**” (korostukset tässä)

⁹ Alueiden siirtyessä voimassa olleen vesihuoltolain 8 §:n 3 momentin mukaan:

”Hyväksyessään toiminta-alueen kunnan tulee toiminta-alueen eri osien vesihuollon tarpeet huomioon ottaen määrittää alueet, jotka on saatettava vesihuoltolaitoksen vesijohtoverkoston piiriin, sekä alueet, jotka on saatettava laitoksen viemäriverkostojen piiriin. Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.”

¹⁰ Maa- ja metsätalousministeriö 5/2015: Vesihuoltolakiopas 2015.

Maa- ja metsätalousministeriön vesihuoltolakioppaassa on todettu, että vesihuoltolaissa ei sinällään estetä toiminta-alueen ulottamista usean kunnan alueelle. Jos toiminta-alue kuitenkin ulottuu kahden tai useamman kunnan alueelle, **kukin kunta hyväksyy toiminta-alueen omalta osaltaan.**

Vesihuoltolain säännökset siitä, että kukin kunta määrittää itsenäisesti oman alueensa toiminta-alueen, ilmentävät kunnallisen itsehallinnon periaatetta. Perustuslain (731/1999) 121 §:n 1 momentin mukaan Suomi jakautuu kuntiin, joiden hallinnon tulee perustua kunnan asukkaiden itsehallintoon. Perustuslain 121 §:n 2 momentin mukaan kuntien hallinnon yleisistä perusteista ja kunnille annettavista tehtävistä säädetään lailla.

Perustuslain 121 §:n 2 momentin hallituksen esityksen yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan (HE 1/1998 vp, s. 176) lailla säätämisen vaatimus koskee kuntien hallinnon yleisiä perusteita kuten kunnan ylimmän päätöksentekovallan käyttöä, kunnan muun hallinnon järjestämisen perusteita ja kunnan asukkaiden keskeisiä osallistumisoikeuksia. Itsehallinnon periaatteen mukaisesti lailla on turvattava kunnan päätöksentekojärjestelmän kansanvaltaisuus. Tämä sisältää ennen muuta kunnan asukkaiden oikeuden valitsemiinsa hallintoelimiin sekä sen, että päätösvalta kunnissa kuuluu asukkaiden valitsemille toimielimille.

Lisäksi perustuslain hallituksen esityksen mukaan (HE 1/1998 vp, s. 176) lailla säätämisen vaatimus koskee myös kunnille annettavia tehtäviä. Kunnan asukkaiden itsehallinnon periaatteeseen kuuluu, että **kunnan tulee voida itse päättää tehtävistä**, joita se itsehallintonsa nojalla ottaa hoidettavakseen, ja **että muuten kunnalle voidaan antaa tehtäviä vain lailla**. Olennaista on, ettei kunnille voida antaa tehtäviä lakia alemman asteisilla säädöksillä.

Perustuslaillista kunnallista itsehallintoa ilmentää kuntalain (410/2015) ohella vesihuoltolaki, joka edellyttää, että kukin kunta hyväksyy alueelleen vesihuoltolain mukaisen toiminta-alueen. Vesihuoltolain tai perustuslakiin perustuvan kunnallisen itsehallinnon periaatteen perusteella ei ole mahdollista, että kunta voisi määrätä toiminta-alueen toisen kunnan alueelle. Mikäli näin olisi, perustuslain kunnallisen itsehallinnon säännökset eivät toteutuisi. Perustuslaki edellyttää, että päätösvalta kunnissa kuuluu asukkaiden valitsemille toimielimille.

Voimassa olevan lain säännökset ovat siten selvät sen suhteen, että kukin kunta hyväksyy toiminta-alueen oman alueensa osalta, kuten vesihuoltolain 5-8 §:stä ilmenee.

4.2 Julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin

Perustuslain 2 §:n 3 momentin mukaan julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin. Kaikessa julkisessa toiminnassa on noudatettava tarkoin lakia.

Perustuslain esitöiden (HE 1/1998 vp, s. 74) mukaan julkisen vallan käyttäjällä tulee aina olla viime kädessä eduskunnan säätämään lakiin palautettavissa oleva **toimivaltaperuste**. Esimerkiksi viranomaisilla ei siten voi olla sellaista julkisen vallan käyttämistä tarkoittavaa toimivaltaa, jolla ei olisi nimenomaista tukea oikeusjärjestyksessä. Julkisen vallan käytön piiriin luetaan sellaiset norminanto-, lainkäyttö- ja hallintopäätökset, jotka tehdään yksipuolisesti ja joiden vaikutus ulottuu yksityisiin oikeussubjekteihin. Kussakin tilanteessa toimivaltaisen viranomaisen tulee käydä ilmi laista.

Julkisen vallan käytön oikeudelliseen perustaan liittyen korkein hallinto-oikeus on antanut esimerkiksi seuraavat päätökset:

KHO 2021:139: Opiskelijan erottaminen määräajaksi oli luonteeltaan kurinpitoseuraamus, joka voitiin perustuslain 2 §:n 3 momentista johtuvista syistä määrätä vain laissa tarkoin säädellyissä tilanteissa, koska seuraamuksen määräämiseen sisältyi julkisen vallan käyttöä.

KHO 2012:63: Tarkkailulähetteen A:sta laatineella ns. keikkalääkärillä ei ollut toimivaltaa lähettää A:ta vastoin tämän tahtoa sairaalaan tarkkailuun, koska tällaisesta toimivallasta ei ollut lailla erikseen säädetty eikä kyseinen lääkäri ollut virkasuhteessa kaupunkiin.

Perustuslain säännökset sekä oikeuskäytäntö osoittavat, että julkisen vallan käytön tulee aina perustua lakiin ja kaikessa julkisessa toiminnassa on noudatettava lakia tarkoin.

On siten selvää, että Östersundomin toiminta-alueen määrittely tulee tapahtua sovellettavan lain eli tässä tapauksessa vesihuoltolain säännösten edellyttämällä tavalla. Kun Östersundomin toiminta-alueen pätevyyttä tulkitaan vesihuoltolain lähtökohdista, on riidatonta, että kukin kunta hyväksyy alueelleen toiminta-alueen. Tämän perusteella on siten selvää, että Östersundomin toiminta-alue, jonka on hyväksynyt Sipoon kunnanvaltuusto ja jonka Helsingin kaupunki on kuulemiskirjeessä virheellisesti olettanut olevan Sipoon Veden toiminta-alue, ei ole ollut sitovana voimassa enää sen jälkeen, kun Östersundomin alue siirtyi

Helsingin kaupungille. Helsingin kaupungin tulee vesihuoltolain mukaisesti osoittaa alue jonkin vesihuoltolaitoksen toiminta-alueeksi, mikäli se haluaa alueen vesihuoltolain mukaiseksi toiminta-alueeksi.

Koska Östersundomin toiminta-alue ei ole enää pätevässä voimassa, Helsingin kaupungin suunniteltu toiminta-alue perustuu kokonaisuudessaan oikeustilan virheelliselle tulkinnalle.

Helsingin kaupungin tulee aloittaa toiminta-alueen valmisteluprosessi kokonaan alusta. Valmisteluprosessin lähtökohdaksi tulee ottaa se, että Sipoon Vedellä ei ole tällä hetkellä lainkaan voimassa olevaa vesihuoltolain 7 §:n mukaista toiminta-alueita Östersundomin alueella. Muutoin suunniteltu toiminta-alue muodostaa sekä Helsingin kaupungille että Sipoon Vedelle merkittävän riskin oikeustilan pysyvyydestä.

5 Edellytykset Östersundomin toiminta-alueen voimaantulolle, jotta Sipoon Vesi voi huolehtia siitä vesihuoltolain 8 §:n mukaisesti

Sipoon Vedellä ei ole Östersundomin alueella tällä hetkellä lainkaan voimassa olevaa vesihuoltolain 7 §:n mukaista toiminta-alueita. Sipoon Vesi voi huolehtia Helsingin kaupungin määrittelemästä Östersundomin uudesta toiminta-alueesta vain, mikäli Östersundomin toiminta-alueelle asetetaan vesihuoltolain 8 §:n mukaiset ehdot, jotka mahdollistavat, että Sipoon Vesi voi huolehtia määriteltävän toiminta-alueen vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti myös tulevaisuudessa, kun asukasmäärä kasvaa merkittävästi. Selvyyden vuoksi todetaan, että vesihuoltolain 8 §:n mukaisten ehtojen täyttyminen koskee Sipoon kunnan aiemmin määrittämää Helsingin virheellisesti toiminta-alueeksi väittämää toiminta-alueita, sen tiivistämistä uusilla kaava-alueilla ja toiminta-alueen laajentamista.

Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin mukaan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen tulee olla sellainen, että:

- 1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta **taloudellisesti** ja **asianmukaisesti**; ja
- 2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat **kohtuullisiksi** ja **tasapuolisiksi**.

Seuraavaksi esitetään Östersundomin toiminta-alueen voimaantulolle välttämättömät edellytykset, joiden myötä Sipoon Vesi voi vastata vesihuollosta vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin vaatimalla tavalla.

5.1 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan asianmukaisuusperusteet

Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohta edellyttää, että vesihuoltolaitoksen tulee kyetä toiminta-alueella huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta *asianmukaisesti*.

Hyväksyessään laitoksen toiminta-alueen, kunnan tulee ottaa huomioon laitoksen edellytykset vesihuollon hoitamiseen. Vesihuoltolaitoksen on kyettävä huolehtimaan taloudellisesti ja asianmukaisesti toiminta-alueensa vesihuollosta (HE 85/2000 vp, s. 18 ja HE 218/2013 vp, s. 5).

5.1.1 Sipoon Veden vesihuoltojärjestelmän nykyinen kapasiteetti

Östersundomin alueen talousvesi tulee tällä hetkellä kokonaisuudessaan Sipoon vesihuoltoverkostosta Söderkullasta, johon vesi johdetaan KU-veden runkojohtoja pitkin pääosin Jäniksenlinnan tekopohjavesilaitokselta Tuusulan Jäniksenlinnan kylästä ja Rusutjärven tekopohjavesilaitoksesta Rusutjärven kylästä. Vedenjohtokapasiteettia rajoittaa Söderkulla – Östersundom runkovesijohto, jonka kapasiteetti on lähes täynnä. Talousvesi Östersundomiin on johdettavissa myös HSY:n verkostosta Mellunmäestä. Sen painetaso ei kuitenkaan riitä Östersundomin alueelle ja asukasmäärälle.

Nykyisessä järjestelmässä vedenjohtokapasiteettia voidaan lisätä Söderkullan suunnasta ainoastaan korkeintaan 150 asukkaalle.

Karhusaaren pohjoispuolella jätevedet johdetaan PEH 400 runkoviemäriä pitkin Mellunmäkeen ja edelleen Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle. Sipoon kunnalla on kapasiteettiraja Viikinmäkeen johdettavalle jäteveden vuosivirtaamalle ja se tarvitaan kokonaisuudessaan Sipoon kunnan alueelta tuleville jätevesille.

Karhusaaren sisäisen jätevesijärjestelmän kapasiteetti on lähes täynnä ja mahdollistaa vain alle 50 asukkaan lisäyksen ilman tarkempaa selvitystä. Lisäksi

Östersundomin jätevesien lisääminen ei ole nykyisen sopimuksen puitteissa mahdollista.

5.1.2 Sipoon Veden vesihuoltojärjestelmän kapasiteetin lisääminen uudelle asutukselle

Tässä yhteydessä käsitellään vain sitä Östersundomin suunniteltua yhdyskuntarakenteen kehittämistä, mikä toteutuisi 2020-, 2030- ja 2040-luvuilla. Tältä osin tunnetaan vesihuollon kehittämistarpeet ja voidaan määrittää, miten vesihuoltojärjestelmän kapasiteettia lisätään, mitkä ovat sen vaatimat kustannukset ja miten em. olosuhteet vaikuttavat Östersundomin alueen vesihuollon kehittämisen aikatauluun ja vesihuollon hinnoitteluun. Östersundomin uuden yleiskaavan perusteella toteutettavaa yhdyskuntarakenteen kehittämistä 2050-luvulta lähtien ja tästä johtuvia vesihuollon tarpeita ei ole tässä yhteydessä tarkasteltu.

Nykyisen talousvesijärjestelmän veden kapasiteetin lisääminen edellyttää uuden runkojohdon rakentamista Söderkullasta Östersundomiin ja edelleen Nikkilän ja Keravan kautta aina Jäniksenlinnan ja Rusutjärven tekopohjavesilaitoksille asti (linjapituus noin 50 km). Lisäksi KU-vedellä ei ole mahdollista pysyvällä tavalla myydä Östersundomiin uusien kaava-alueiden vaatimaa määrää vettä.

Näin ollen talousvesi Östersundomin talousveden tarpeisiin tulee johtaa HSY:n verkostosta. Tällöin alueelle tulee investoida runkovesijohto Mellunmäestä, jonka kautta kaikki alueelle tuleva talousvesi johdetaan. Järjestely edellyttää uutta sopimusta Östersundomin alueen talousveden hankinnasta Sipoon Veden ja HSY:n välille.

Talousveden tarvitseman runkovesijohdon lisäksi nykyisen jätevesijärjestelmän jätevesikapasiteetin lisääminen edellyttää uuden runkojohdon rakentamista Karhusaaren halki. Tämän lisäksi tarvitaan vielä uusi runkoviemäri Mellunmäen purkupisteeseen saakka.

Sipoon Veden Viikinmäen jätevedenpuhdistamolle johdettavan jäteveden määrä on lähellä sopimuksessa asetettua kapasiteettirajaa. Koska nykyinen sopimus on tarkoitettu Sipoon kunnan käyttöön, Östersundomin jätevesien johtaminen HSY:n jätevedenpuhdistamoille, etenkin jätevesimäärän moninkertaistuessa, edellyttää uutta sopimusta Östersundomin jätevesien käsittelystä Sipoon Veden ja HSY:n välille.

Mikäli syystä tai toisesta HSY ei solmi Sipoon Veden kanssa sopimusta Östersundomin jätevesien johtamisesta HSY:n järjestelmään tai talousveden hankinnasta HSY:n vedenjakelujärjestelmästä, tulee Sipoon Veden ryhtyä vaihtoehtoisin toimiin, kuten oman jätevedenpuhdistamon rakentamiseen Östersundomiin.

Sipoon Vesi huomauttaa, että se ei ole voinut missään määrin varautua uuden toiminta-alueen ja siihen sisältyvien uusien asuinalueiden aiheuttamaan talousveden hankinnasta ja jäteveden johtamisesta sopimiseen ja järjestelyjen vaatimien investointien toteuttamiseen, koska vuonna 2009 Sipoon kunta ja Helsingin kaupunki/ Helsingin Vesi sopivat, että Östersundomin alueen vesihuolto jää Sipoon kunnan kunnossapidettäväksi, Sipoon vesihuoltolaitos ei investoi uusiin vesihuoltolinjoihin ja Östersundomin vesihuollosta tehdään liiketoimintakauppa heti, kun Östersundomin aluetta ryhdytään kehittämään ja sinne aletaan laatimaan uusia asemakaavoja.

5.1.3 Yhteenveto vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaisista asianmukaisuusperusteista

Johtopäätöksenä Sipoon Vesi toteaa, ettei sillä ole edellytyksiä suoriutua vesihuollosta asianmukaisesti ennen kuin talousveden hankinnasta HSY:n vedenjakelujärjestelmästä ja jäteveden johtamisesta HSY:n jätevesijärjestelmään on sovittu Östersundomin vesihuollon tarvitsemien vesimäärien osalta pitkäaikaisesti ja sitovasti. Lisäksi Sipoon Vedelle tulee jäädä riittävästi aikaa suunnitella ja toteuttaa talousveden hankintaan ja jäteveden johtamiseen tarvittava uusi vesihuoltoverkostokapasiteetti.

5.2 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaiset taloudelliset perusteet

Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 1 kohta edellyttää, että vesihuoltolaitoksen tulee kyetä huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta *taloudellisesti*.

Kuten edellä kappaleessa 5.1 esitettiin, Sipoon Veden nykyisissä vedenhankintajärjestelmissä ei ole kapasiteettia suoriutua suunnitellun toiminta-alueen vesihuollosta *asianmukaisesti*, mikäli asukasmäärä kasvaa yli 50 asukkaalla. Tarvittava uusi vesihuoltojärjestelmä 2020 - 2040 luvuilla lisääntyvän asukas- ja vedenkulutusmäärän pohjalta on esitetty Helsingin kaupungin ja HSY:n

yhdessä laatimassa Östersundomin alueen vesihuollon tarvesuunnitelmassa vuosille 2022-2040. Toimenpiteiden kustannukset on esitetty HSY ja Sipoon Veden yhdessä tuottamassa raportissa "Projekti Öst - Raportti arvonmäärityslaskelmista - 26.4.2023". Lisäkustannuksina tulee huomioida vedenhankinnan ja jätevedenkäsittelyn sopimuksen laatimisen yhteydessä määriteltävät lisäinvestointiosuudet. Investointien kustannusarviot, jotka tarvitaan ennen uusien alueiden vesihuollon toteuttamista ja toiminta-alueen voimaantuloa, ovat yhteensä noin 25 – 30 milj. euroa (vuoden 2021 kustannustasossa).

Edellä kuvattu investointi on tehtävä ennen kuin uusien alueiden vesihuoltoverkostojen alueinvestointeja aletaan toteuttamaan. Investoinnit on mitoitettu 2040-luvun lopun asukasmäärälle. Investoinnin tekninen pitoaika on 70 – 100 vuotta. Vesihuollon taloudellinen toiminta perustuu koko investointien pitoajan pituudelle.

Sipoon Veden tulee saada Helsingiltä investointiturva toiminta-alueen pysyvyydestä investointien tekniselle pitoajalle. Asiasta tulee laatia sopimus ennen investointien toteuttamista ja toiminta-alueen voimaantuloa, koska vesihuoltolain 18 §:n 1 momentin mukaan vesihuollosta perittävillä maksuilla tulee kattaa pitkällä aikavälillä vesihuoltolaitoksen uus- ja korjausinvestoinnit ja kustannukset. Lisäksi tehtävät investoinnit vaativat pitkän kuoletusajan. Alussa toiminta on tappiollista suuresta perusinvestoinnista johtuen.

5.3 Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 2 kohta

Vesihuoltolain 8 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen tulee olla sellainen, että vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat *kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi*.

Kuten edellä on esitetty, Sipoon Veden tulisi tehdä varovaisestikin arvioiden noin 25 - 30 miljoonan euron investoinnit, jotta se voisi ylipäänsä alkaa tuottamaan vesihuoltoa suunnitellulla toiminta-alueella ottaen huomioon alueen tulevat asukasmäärät.

Vesihuoltolain 18 §:n 1 momentin mukaan vesihuollon ja huleveden viemäroinnin maksujen tulee olla sellaiset, että pitkällä aikavälillä voidaan kattaa vesihuoltolaitoksen uus- ja korjausinvestoinnit ja kustannukset. Maksuihin saa sisältyä enintään kohtuullinen tuotto pääomalle.

Vesihuoltolain 18 §:n 2 momentin mukaan vesihuoltolaitoksen maksujen tulee olla *kohtuulliset* ja *tasapuoliset*. Vesihuoltolain 19 §:n mukaan vesihuoltolaitos perii käyttömaksua, liittymismaksua, perusmaksua ja muita maksuja laitoksen toimittamista palveluista. Maksut voivat olla eri alueilla erisuuruisia, jos tämä on tarpeen kustannusten oikean kohdentamisen tai aiheuttamisperiaatteen vuoksi tai muusta vastaavasta syystä. Esimerkiksi korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen KHO 2015:34 mukaan erot liittymismaksuissa eivät riko tasapuolista kohtelua silloin, kun ne perustuvat suoraan toteutuneisiin rakennuskustannuksiin.

Sipoon Veden tulee maksuillaan kattaa investointinsa ja käyttökustannuksensa sisältäen myös vedenhankinnan HSY:n vedenjakeluverkostosta ja jäteveden johtamisesta HSY:n jätevesijärjestelmään sekä jakelusta ja asiakaspalvelusta aiheutuvat kustannukset (ml. vesihuoltolain mukainen kohtuullinen tuotto). Erityisesti HSY:n kanssa sovittavien sopimusten mukaiset käyttökustannukset vaikuttavat merkittävästi vesihuollon hinnoitteluun. Aiemmissa neuvotteluissa HSY on esittänyt Sipoon Vedelle kohtuuttomia kustannuksia jäteveden käsittelystä (KPMG:n ja BDO:n taloudelliset selvitykset). Mikäli HSY pysyy aiemmin esittämissään kannoissaan, nostaisivat HSY:ltä tehtävän vedenhankinnan ja jäteveden käsittelyn kustannukset merkittävästi Östersundomin alueen asiakkailta perittäviä vesihuoltotaksoja. Sipoon Vesi joutuu Vesihuoltolain mukaisesti jyvittämään suunnitellulle alueelle kohdistuvat kaikki kustannukset kyseisen alueen vesihuoltoon liittyneille asiakkaille.

Huomionarvoista on myös, että Maa- ja metsätalousministeriön vesihuoltolakioppaassa (5/2015) todetaan, että kunnan tulee toiminta-alueen hyväksymisen yhteydessä kiinnittää huomiota siihen, että vesihuollon maksut sekä turvaavat vesihuoltolaitoksen toimintaedellytykset että muodostuvat VHL 18 §:n mukaisiksi.

6 Suunniteltua toiminta-aluetta koskeva esitys on virheellinen, koska siitä ei käy ilmi, mikä tulisi olemaan vesihuollon volyyymi

Kuulemiskirjeestä ei käy lainkaan ilmi sitä, mikä vesihuollon volyyymi tulisi olemaan Sipoon Vedelle suunnitellulla toiminta-alueella. Tämä on vaikeuttanut merkittäväällä tavalla lausunnon antamista, koska Sipoon Vesi ei ole voinut kuulemiskirjeen ja siinä suunnitellusta toiminta-alueesta annettujen tietojen perusteella lainkaan arvioida, minkä laajuiset sen velvollisuudet lopulta tulisivat olemaan.

Kyseinen virhe tulee korjata ja asiassa järjestää uusi kuulemiskierros.

7 Suunniteltua toiminta-aluetta koskeva esitys on virheellinen, koska siinä ei ole ilmoitettu, mihin mennessä Sipoon Veden tulee järjestää toiminta-alue

Helsingin kaupungin Sipoon Vedelle toimittamassa kuulemiskirjeessä ei ole esitetty mitään ajankohtaa siitä, mistä alkaen Sipoon Veden tulisi alkaa huolehtimaan suunnitellun toiminta-alueen vesihuollosta. Kuulemiskirjeessä todetaan vain, että alueet on jo saatettu vesihuoltolaitoksen verkostojen piiriin, jolloin tavoitteellista aikataulua alueiden saattamiselle vesihuoltoverkostojen piiriin ei ole tarve asettaa. Kuitenkin Östersundomin alueen taustasuunnitelmissa on esitetty alueelle noin 7 500 asukkaan lisäystä. Lisää epätietoisuutta on aiheuttanut se, että kuulemiskirjeen liitteenä olevassa kartassa on viitattu Sipoon Veden vuoden 2022 toiminta-alueeseen. Sipoon Vedelle on jäänyt epäselväksi, mitä kyseinen viittaus tarkoittaa.

Viranomaisten päätökset on tehtävä hyvin tarkasti siten, että ne, joille asetetaan päätöksessä velvoitteita, voivat päätöksen perusteella selkeästi havaita, millaisia oikeuksia ja velvollisuuksia päätös niille luo ja mistä lähtien. Helsingin kaupungin kuulemiskirje on puutteellinen tältä osin, joka on vaikeuttanut lausunnon antamista merkittäväällä tavalla.

Kyseinen virhe tulee korjata ja asiassa järjestää uusi kuulemiskierros.

Liitteet

1. Kuulemiskirje
2. Kuulemiskirjeen liitekartta