

Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä / Avsiktsförklaring om bildandet av ett gemensamt sysselsättningsområde och tillhörande förarbete

Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 27.03.2023 § 107

281/00.04.02/2023

Valmistelija / Beredare: talousjohtaja / ekonomidirektör Pekka Kivilevo, pekka.kivilevo(at)sipoo.fi, työllisyyspäällikkö / sysselsättningschef Lassi Puonti, lassi.puonti@sipoo.fi

Työvoima- ja yrityspalvelut on tarkoitus siirtää valtiolta kuntien vastuulle vuoden 2025 alussa. Uudistuksen tavoitteena on nivoa työvoimapalvelut osaksi kunnan elinvoimatyötä sekä tuottaa tehokkaampia ja saavutettavampia palveluita. Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi on parhaillaan eduskunnan käsittelyssä ja lakia odotetaan vahvistettavaksi maaliskuun 2023 loppuun mennessä. Samaan aikaan lainsäätäjillä on valmisteilla lakiuudistus koskien lakia kotoutumisen edistämisestä. Tämä lakiuudistus sitoo kotoutumisen entistä tiiviimmäksi osaksi työllisyyden yhtälöä.

Lakiesityksen mukaan kunta voisi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000. Muutoin kuntien tulisi muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulisi olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on kysymys kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulisi siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia kuntalain 51 §:ssä tarkoitettulla tavalla tehtävän antamisesta vastuukunnan hoidettavaksi. Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulisi sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta. Mikäli laki hyväksytään, kuntien on toimitettava yhteistyötä koskevat sopimukset työ- ja elinkeinoministeriöön 31.10.2023 mennessä. Koska kotoutuminen tulee entistä tiiviimmin tulevaisuudessa liittymään työllisyyden ratkaisemiseen, tulee sitäkin tarkastella yhteisesti, mahdollisena osana yhteisen työllisyysalueen toimintaa.

Lakiesitys TE-uudistuksesta on löydettävissä HE 207/2022 vp (eduskunta.fi)

Yhteistä tahtotilaa ja kuntien välisiä sopimuksia on tarpeen päästä rakentamaan mahdollisimman pian. Valmistelun tässä vaiheessa kunnilta odotetaan päätöksiä siitä, millä järjestämisvastuumallilla valmistelussa edetään, jotta valmistelutyössä päästään etenemään.

Aiesopimuksella ilmaistaan yhteinen tahto ja sitoutuminen siihen, että Askolan, Lapinjärven, Myrskylän, Pukkilan ja Sipoo kunnat sekä Porvoon ja Loviisan kaupungit valmistelevat yhteistä julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden laissa tarkoitettua työllisyysaluetta, jossa Porvoon kaupunki toimisi kuntalain tarkoittamana vastuukuntana. Kuntien aiesopimuksessa vahvistettu yhteinen tahto ja sitoutuminen ovat edellytyksiä valmistelun etenemiselle aikataulussa. Valmistelussa on kyse laajasta kokonaisuudesta, jonka eri osa-alueet edellyttävät valmistelijoilta merkittävää työpanosta.

Porvoon kaupunki resursoi valmistelua vähintään yhdellä kokopäiväisellä projektipäälliköllä. Tämän lisäksi valmistelutyöhön osallistuu Porvoon kaupungin elinkeino-, talous-, hallinto-, laki-, viestintä-, hankinta-, kotouttamis- ja HR-asiantuntijoita. Muut kunnat sitoutuvat yhteiseen valmistelutyöhön resursoimalla vähintään yhteisen valmistelijaresurssin. Muiden kuntien yhteinen valmistelijaresurssi täydentää edellä mainittuja valmistelijaresursseja. Yhteinen valmistelijaresurssi palkataan Porvoon kaupungin palvelukseen ajalle 1.4.2023-28.2.2024 ja kustannukset jaetaan muihin kuntien asukasluvun suhteessa.

Yhteisen valmisteluresurssin arvioidut kustannukset ovat noin 4 900 €/kk + mahdolliset kokemuslisät + yleiskulut ja muut maksut noin 1120 €/kk eli yhteensä noin 6410 €/kk ja suunnitellulle aikajaksolle yhteensä noin 70 500 €. Kun tämän jakaa rahoittavien kuntien asukasluvun suhteen kustannukset ovat:

Askola	noin 640 €/kk
Lapinjärvi	noin 340 €/kk
Loviisa	noin 1955 €/kk
Myrskylä	noin 240 €/kk
Pukkila	noin 245 €/kk
Sipoo	noin 2996 €/kk

Aiesopimus tulee voimaan sen tultua vahvistetuksi osapuolten allekirjoituksin. Sopimus on voimassa 28.2.2024 ja se on kunkin osapuolen vapaasti irtisanottavissa noudatettaessa yhden kuukauden irtisanomisaikaa. Valmistelutyön laajuus ja tarvittavat resurssit saattavat muuttua projektin aikana, jolloin resurssitarve tarkastellaan ja neuvotellaan uudestaan. Myös lainsäädännön tarkemmat kansalliset soveltamisohjeet voivat muuttaa resurssointitarvetta. Mikäli yhteinen työllisyysalue syntyy, sovitaan toiminnan pysyvästä kustannustenjaosta yhteistoimintasopimuksella.

Aiesopimuksen käsittely on pyydetty tekemään maaliskuun 2023 loppuun mennessä.

Esittelijä / Föredragande Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael

Ehdotus / Förslag Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan aiesopimuksen yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Kommunstyrelsen godkänner bifogade avsiktsförklaring om bildandet av ett gemensamt sysselsättningsområde och tillhörande förarbete.

Paragrafen justeras omedelbart.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.

Pykälä tarkastettiin välittömästi.

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.

Paragrafen justerades omedelbart.

Liitteet / Bilagor

Liite Bilaga 1 - Aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta