

Tuntiopettajan viran perustaminen Sipoon opistoon 1.8.2021 / Inrättandet av timlärartjänst vid Sibbo institutet 1.8.2021

Vapaa-ajanjaosto / Fritidssektionen 14.04.2021 § 28

437/01.01.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Sipoon opiston rehtori / rektor för Sibbo institut/
Annelie Åkerman-Anttila, annelie.akerman-anttila(at)sipoo.fi

Opetus- ja kulttuuriministeriö asetti 18.5.2017 työryhmän valmistelemaan uutta järjestämis- ja rahoitusmallia vapaan sivistystyön maahanmuuttajakoulutukseen siten, että se voidaan ottaa käyttöön vuonna 2018. Työryhmän asettamisen taustalla oli hallituksen puolivälitarkastelussa huhtikuussa 2017 tekemä päätös, jonka mukaan osana osaamisen ja koulutuksen kärkihanketta 3 ”Nopeutetaan siirtymistä työelämään” luodaan uusi maahanmuuttajien tarpeisiin vastaava koulutusmalli vapaan sivistystyön toimintana.

Vuoden 2018 alusta lähtien Sipoon opisto on järjestänyt aikuisille maahanmuuttajille suunnattua luku- ja kirjoitustaitokoulutusta, kun vapaan sivistyksen toimijoille siirrettiin lakimuutoksella kotoutumiskoulutuksen järjestäminen. Koulutus pyrkii tavoittamaan ne maahanmuuttajat, joita perinteinen luku- ja kirjoitustaidon koulutus ei ole riittävän hyvin pystynyt tukemaan koulutus- tai työllistymispolulla.

Opetus koostuu luku- ja kirjoitustaidon ja suomen tai ruotsin kielen opintojen lisäksi toiminnallisia osuuksia, kuten osallistumista esimerkiksi opiston taide- ja taitoaineiden kursseille.

Lukutaitokoulutusudistuksen taustalla on laajempi muutos, jossa aikuisten maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon koulutus siirtyi vuoden 2018 alusta työ- ja elinkeinoministeriön vastuulta osaksi opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalaa ja vapaan sivistystyön koulutustehtäväksi.

Sipoon kunnan kotouttamisohjelman 2018–2021 yhtenä painopisteenä on työikäisten työllistymisen ja siihen tähtäävään koulutukseen osallistumisen lisääminen. Luku- ja kirjoitustaidon koulutus vastaa osaltaan tähän tarpeeseen. Lisäksi kotouttamisohjelmassa todetaan yli 16- vuotiaiden kohdalla, että kunta voi sekä järjestää kotoutumiskoulutusta että ohjata maahanmuuttajaa hänelle soveltuvaan muun toimijan järjestämään omaehtoiseen opiskeluun. Sipoon opisto (ent. Sipoon kansalaisopisto) järjesti jo tuolloin kotoutumiskoulutusta maahanmuuttajan omaehtoiseen opiskeluun.

Toiminnan rahoitus

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 8 § ja 9 §:ssä määritellään toiminnan ylläpitämiseksi myönnettävistä valtionosuuksista. Sen mukaan kansalaisopiston ylläpitäjälle myönnetään valtionosuutta 57 % lain 8 §:n mukaan lasketusta euromäärästä. Luku- ja kirjoitustaidon koulutusta rahoitetaan ylimääräisellä 43% valtionosuudella ja näin ollen rahoitus koulutukselle tulee 100% valtionosuuksina. Luku- ja kirjoitustaidon kurssille

osallistuminen edellyttää, että TE-toimisto on hyväksynyt koulutuksen osana opiskelijan kotoutumissuunnitelmaa.

Viran perustamisvelvoite

Kuntalain 87 § mukaisesti kunnan palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa kuntaan. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa.

Virkasuhteeseen otetaan yleensä toistaiseksi. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määräajaksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Virkasuhteen päätyyppinä ovat siis toistaiseksi voimassa olevat virkasuhteet. Jos työ on pysyvää, otetaan viranhaltija toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen, vaikka viraston tai laitoksen toiminta keskeytyy toiminnan luonteen vuoksi ennakolta tiedetyksi ajaksi (esim. kesäajaksi). Siten esimerkiksi kelpoisuusvaatimukset täyttävää tuntiopettajaa ei voida ottaa määräaikaiseen palvelussuhteeseen lukuvuodeksi kerrallaan, jos työ kestää useampia lukuvuosia.

Sipoon kunnan hallintosäännön 40 § 2. momentin mukaisesti kunnanhallitus päättää virkojen (ei kunnanjohtajan virka) perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta.

Kotoutumiskoulutuksen järjestämisvastuu on annettu vapaalle sivistystyölle ja se edellyttää, että Sipoon opistoon perustetaan 1.8.2021 alkaen päätoimisen tuntiopettajan virka. Tehtävään kuuluu sekä aikuisten luku- ja kirjoitustaidon opetusta ja oppimisen arviointia, että maahanmuuttajien koulutusmuotojen sisällöllistä ja pedagogista kehittämistä, suunnittelua ja koordinoimista. Opettaja osallistuu oppilaitoksen yhteiseen työskentelyyn ja kehittämiseen. Lisäksi tehtävään voidaan sisällyttää muita erikseen määriteltäviä tehtäviä valittavan henkilön koulutuksen, osaamisen ja suuntautuneisuuden mukaan.

Vapaan sivistystyön opettajan kelpoisuus

Vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettuksi opettajaksi on kelpoinen henkilö, jolla on soveltuva korkeakoulututkinto sekä vähintään 60 opintopisteen tai vähintään 35 opintoviikon laajuiset opettajan pedagogiset opinnot.

Vapaasta sivistystyöstä annetun lain 2 §:n 7 momentissa tarkoitettu oppilaitoksessa opettajaksi on kelpoinen myös henkilö, jolla on tämän asetuksen 21 §:ssä tarkoitettujen steinerpedagogiikkaan perustuvaa opetusta antavalta opettajalta edellytetyt riittävät katsotut tehtävään soveltuvat opinnot. Pääasiallisesti opettajankoulutustehtävässä toimivalta opettajalta edellytetään lisäksi vähintään kolmen vuoden työkokemus rehtorina tai opettajana steinerpedagogiikkaan perustuvaa opetusta antavassa oppilaitoksessa. (Asetus opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista 18 §)

Virassa noudatetaan kunnallisen opetusalan virka- ja työehtosopimusta (OVTES).

Esittelijä / Föredragande Vt. Kulttuuri- ja vapaa-aikapääällikkö / Tf. Chef för kultur- och fritidstjänster
Kuusirati Lea

Ehdotus / Förslag	<p>Vapaa-aikajaosto päättää esittää sivistysvaliokunnalle ja edelleen kunnanhallitukselle, että Sipoon opistoon perustetaan tuntiopettajan virka 1.8.2021 alkaen. Virkatehtävään kuuluu aikuisten maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon opetus.</p> <p>Fritidssektionen besluter föreslå för bildningsutskottet och vidare för kommunstyrelsen att en timlärartjänst inrättas till Sibbo Institut för undervisning av läs- och skrivkunskaper för vuxna invandrare fr.o.m 1.8.2021.</p>
Käsittely / Behandling	
Päätös / Beslut	<p>Vapaa-ajanjaosto hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.</p> <p>Fritidssektionen godkände enhälligt föredragandens förslag.</p>