

Osastosihteerin viran muuttaminen kuljetuskoordinaattorin viraksi / Ändring av tjänsten som avdelningssekreterare till tjänsten som transportkoordinator

Sivistysvaliokunta / Bildningsutskottet 27.10.2021 § 97

1208/01.01.00.00/2021

Valmistelija / Beredare: Sivistysjohtaja / Bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

Virantoimitusvelvollisuuden olennainen sisältö on virkasuhteeseen liittyvien tehtävien suorittaminen ja työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksien noudattaminen. Työnantaja päättää viranhaltijalle kuuluvista tehtävistä yksipuolisesti johtosäännössä, viran perustamispäätöksessä tai muulla tavalla.

Työnantajalla on oikeus muuttaa viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta laajemmin kuin mihin työnantajalla olisi oikeus pelkästään normaalin direktio-oikeuden perusteella. Muutos voi koskea mm. tehtävien sisältöä (lisääminen/vähentäminen) tai virantoimituksen suorituspaikkaa.

Lähtökohtana on toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, tarpeisiin ja olosuhteisiin tai että muu perusteltu syy edellyttää virantoimitusvelvollisuuden muuttamista. Perusteltu syy arvioidaan kunnan hallinnon tarpeiden perusteilla tapauskohtaisesti.

Kunnan velvollisuus järjestää koulukuljetuksia

Sipoon kunta järjestää kaikkien sellaisten kunnan esi- ja peruskoulua käyvien oppilaiden kuljetuksen, joilla on perusopetuslain 32 §:n perusteella oikeus kunnan järjestämään maksuttomaan kuljetukseen. Sipoon kunnan hallintosäännön mukaan sivistysvaliokunnan tehtävänä on hyväksyä koulukuljetussuunnitelma ja esiopetuskuljetusten periaatteet. Koulukuljetusten järjestämisessä hyödynnetään lähtökohtaisesti HSL:n linjaliikennettä. Niille oppilaille, joiden kohdalla linjaliikenne ei ole mahdollista, kunta järjestää kuljetukset tilausajoliikenteellä (taksikuljetus) voimassa olevien säädösten ja suositusten mukaisesti. Sivistysosasto tekee kuljetusten järjestämisessä tiivistä yhteistyötä kuljetusyritysten kanssa.

Päätösvalta asiassa

Sipoon kunnan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää virkojen (ei kunnanjohtaja) perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta.

Perusteet virkanimikkeen muuttamiselle

Sipoon kunnan hallintosäännön mukaan sivistysjohtaja vastaa koulukuljetusten järjestämisestä. Kuljetusasioiden varsinainen hoito kuuluu osastosihteerin työtehtäviin.

Kuntalain 87 §:n mukaan virat perustetaan sellaisia tehtäviä varten, joissa käytetään julkista valtaa. Vaikka henkilön tehtäviin sisältyisi julkisen vallan käyttöä vain vähäisessä määrin, henkilön tulee olla kuntaan virkasuhteessa. Koulukuljetuksien myöntämisessä on kyse hallintoasiasta, joka edellyttää viranhaltijapäätösten tekemistä.

Virkatehtävään kuuluu mm.

- esi- ja perusopetuksen oppilaiden koulukuljetusanomusten käsittely ja kuljetusetuuspäätösten tekeminen,

- kuljetusmuodon määrittely,
- akuuttien kuljetusten järjesteleminen,
- asiakaspalvelu,
- kuljetusreittien määrittelemine yhteistyössä palvelun tuottajien kanssa,
- oppilaiden nouto- ja jättöpaikkojen määrittelemine
- kuljetusten laadun määrittely ja valvonta,
- kuljetusten sujuvuuden ja turvallisuuden valvonta ja seuranta,
- palveluntuottajien kanssa tehtävän käytännön yhteistyön organisoiminen ja toteuttaminen,
- palveluiden kehittäminen yhteistyössä palveluntuottajien kanssa,
- palveluiden kilpailutusten valmistelu ja kilpailutusten suorittaminen,
- koulukuljetuksiin liittyvä kunnan sisäinen ja ulkoinen tiedottaminen sekä
- yhteistyö kuljetusyriyten, HSL:n, kunnan infopisteiden, liikennesuunnittelijan ja hankinta-asiantuntijan kanssa.

Virkatehtävän menestyksekkäs suorittaminen edellyttää hyviä asiakaspalvelu- ja vuorovaikutustaitoja, molempien kotimaisten kielten osaamista sekä hyvän hallinnon periaatteiden että toimintaan liittyvän lainsäädännön tuntemista ja hallitsemista.

Työ edellyttää koulukuljetuksiin ja logistiikkaan liittyvää erityisosaamista ja sen mukaista koulutusta ja tai vahvaa kokemusta vastaavista tehtävistä. Vaikka työ on luonteeltaan itsenäinen, sen tekijältä edellytetään yhteistyötaitoja ja kykyä verkostoitua.

Koska koulukuljetusasioiden hoitaminen edellyttää selkeästi vaativampaa osaamista kuin mitä yleisesti sihteeritason tehtävissä edellytetään, on perusteltua, virka muutetaan kuljetuskoordinaattorin viraksi. Sen myötä tehtävän vaativuustaso tarkistetaan vastaamaan erityissuunnittelijan tehtävää.

Toimenpiteen taloudelliset vaikutukset

Työn vaativuustason uudelleen määrittelemisen seurauksena palkkakustannukset nousevat vuodessa noin 14 000 €. Virkanimikkeen ja työn vaativuuden muutos on huomioitu sivistysvaliokunnan vuoden 2022 talousarvioesityksessä.

Viranhaltijan kuuleminen

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 23 § mukaan toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan viranomainen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Koska toimistosihteerin viran haltija on irtisanoutunut ja siirtynyt toiseen tehtävään, kuulemista ei tarvitse suorittaa.

Ehdotus / Förslag	Sivistysvaliokunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että osastosihteerin virka muutetaan kuljetuskoordinaattorin viraksi. Bildningsutskottet besluter föreslå kommunstyrelsen att tjänsten som avdelningssekreterare ändras till en transportkoordinatortjänst.
Käsittely / Behandling	
Päätös / Beslut	Sivistysvaliokunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen. Bildningsutskottet godkände enhälligt föredragandens förslag.