

# Valmistavan opetuksen opettajan viran perustaminen koulutuspalveluille / Inrättande av en lärartjänst inom den förberedande undervisningen till utbildningstjänster

## Kunnanhallitus / Kommunstyrelsen 10.05.2021 § 162

658/01.01.00.00/2021

Valmistelijat / Beredare: Opetuspäällikkö / Utbildningschef Riikka Strandström, riikka.strandstrom(at)sipoo.fi, sivistysjohtaja / bildningsdirektör Jukka Pietinen, jukka.pietinen(at)sipoo.fi

### Taustaa päätöksenteolle

Perusopetuslaissa säädetään maahanmuuttajille järjestettävästä perusopetukseen valmistavasta opetuksesta. Maahanmuuttajille järjestettävän perusopetukseen valmistavan opetuksen tavoitteena on antaa oppilaalle tarvittavat valmiudet suomen tai ruotsin kielessä ja tarpeelliset muut valmiudet esiopetukseen tai perusopetukseen siirtymistä varten sekä edistää oppilaiden tasapainoista kehitystä ja kotoutumista suomalaiseen yhteiskuntaan. Opetuksen tavoitteena on lisäksi tukea ja edistää oppilaiden oman äidinkielen hallintaa ja oman kulttuurin tuntemusta. Opetuksen tavoitteet on tarkemmin määriteltävä valmistavan opetuksen oppilaan omassa opinto-ohjelmassa. Tavoitteiden määrittelyn lähtökohtana ovat oppilaan suomen tai ruotsin kielen taito sekä oppilaan aikaisempi koulunkäyntihistoria.

Perusopetukseen valmistavaa opetusta annetaan 6–10-vuotiaille vähintään 900 tuntia ja tätä vanhemmille vähintään 1000 tuntia. Opetukseen osallistuvalla on oikeus siirtyä perusopetukseen tai esiopetukseen jo ennen edellä todettujen tuntimäärien täyttymistä, jos hän pystyy seuraamaan perusopetusta tai esiopetusta. Perusopetuslain mukaan opetukseen osallistuvalla on työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta sekä riittävää oppimisen ja koulunkäynnin tukea heti tuen tarpeen ilmetessä.

Perusopetukseen valmistavan opetuksen opetusryhmien muodostamisesta päättää opetuksen järjestäjä. Valmistavaa opetusta voidaan järjestää myös yhdelle oppilaalle. Opetusryhmät muodostetaan oppilaiden ikäkauden ja edellytysten mukaisesti siten, että ryhmäjako edistää oppilaiden tervettä kasvua ja kehitystä sekä varmistaa opetussuunnitelman mukaisten ja oppilaiden omassa opinto-ohjelmassa asetettujen tavoitteiden saavuttamisen.

Valmistavan opetuksen aikana oppilaita integroidaan esi- tai perusopetukseen, oppilaan ikätasoa vastaaviin suomen- tai ruotsinkielisiin opetusryhmiin oman opinto-ohjelman mukaan oppilaan omassa opinto-ohjelmassa määritellyllä tavalla. Integroinnin tavoitteena on edistää kotoutumista, opiskeluväliä ja suomen tai ruotsin kielen taidon kehittymistä sekä laaja-alaisen osaamisen ja eri oppiaineiden sisältöjen omaksumista. (Perusopetukseen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman perusteet 2015).

Valmistava opetus on tarkoitettu kaikille niille, joiden suomen tai ruotsin kielen taito ei riitä eri oppiaineiden opiskelemiseen perusopetuksen ryhmässä. Eri syiden vuoksi myös oppilaan opiskeluvalmiudet voivat tarvita harjaantumista. Opetukseen voivat osallistua sekä vasta maahan muuttaneet että Suomessa syntyneet maahanmuuttajataustaiset.

Opetusta on mahdollisuus järjestää aina, kun kunnassa on opetukseen oikeutettuja maahanmuuttajataustaisia oppilaita. Valmistavaan opetukseen osallistuminen ei edellytä oleskelulupaa.

### **Valmistava opetus Sipoossa**

Sipoossa valmistavaa opetusta annetaan oppilaille, joiden suomen tai ruotsin kielen taito ei ole vielä riittävä esi- tai perusopetuksen ryhmässä opiskelemiseen ja ryhmissä oppilaat ovat iältään, äidinkieleltään ja oppimistaustoiltaan erilaisia. Maahanmuuttajataustaisten oppilaiden opetuksen tavoitteena on sujuva kaksikielisyys. Opetuksella tuetaan eri kieli- ja kulttuuriryhmiin kuuluvien lasten kasvua monikulttuurisessa yhteiskunnassa sekä oman kulttuuripiirinsä että suomalaisen yhteiskunnan jäsenenä. Valmistavassa opetuksessa oppilaiden valmiuksia siirtää perusopetukseen kehitetään ja heidän opiskeluaan tuetaan eri tavoin ja samalla edistetään oppilaan kotoutumista suomalaiseen yhteiskuntaan. Opetus on ikä- ja kehitysvaiheittain eriytettyä. Valmistavan opetuksen aluksi tehdään oppilaan lähtötason kartoitus, jonka pohjalta suunnitellaan oppilaan oma opinto-ohjelma. Oppilaan omassa opinto-ohjelmassa määritellään opetuksen tavoitteet, opetusjärjestelyt, opiskeltavat oppiaineet ja oppimäärät sekä tarvittavat tukitoimet ja opiskelun ohjaus. Perusopetuksen valmistavan opetuksen laajuus vastaa yhden lukuvuoden oppimäärää.

Sipoossa valmistavan opetuksen opettaja on tähän asti palkattu aina vuosittain määräaikaiseen virkasuhteeseen. Valmistavaa opetusta on järjestetty useamman vuoden ajan ja tarve toiminnan järjestämiselle on pysyvä. Toukokuussa 2021 Sipooseen saapuu yhteensä 15 kiintiöpakolaista, joiden joukossa on 6 perusopetusikäistä lasta. Heidän lisäksi perusopetuksen puolella on muutamia lapsia, jotka ovat oikeutettuja valmistavaan opetukseen. Toiminnan laadukkuuden takaamiseksi on perusteltua saada järjestettyä valmistava opetus kelpoisen opettajan voimin ja pysyvänä ratkaisuna.

### **Toiminnan rahoitus**

Valmistavan opetuksen antaminen rahoitetaan oppilaskohtaisella valtionosuudella. Opetuksen järjestäjälle maksetaan perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa kaksinkertaisena ilman kunnan rahoitusosuutta. (Rahoituslaki 12 §).

### **Viran perustamisvelvoite**

Kuntalain 87 § mukaisesti kunnan palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa kuntaan. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Virkasuhteeseen otetaan yleensä toistaiseksi. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määräajaksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Virkasuhteen päätyyppinä ovat siis toistaiseksi voimassa olevat virkasuhteet. Jos työ on pysyvää, otetaan viranhaltija toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen, vaikka viraston tai laitoksen toiminta keskeytyy toiminnan luonteen vuoksi ennakolta tiedetyksi ajaksi (esim. kesäajaksi). Siten esimerkiksi kelpoisuusvaatimukset täyttävää tuntiopettajaa ei voida ottaa

määräaikaiseen palvelussuhteeseen lukuvuodeksi kerrallaan, jos työ kestää useampia lukuvuosia.

### **Päätösvalta asiassa**

Sipoon kunnan hallintosäännön 40 § 2. momentin mukaisesti kunnanhallitus päättää virkojen (ei kunnanjohtajan virka) perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta.

### **Valmistavan opetuksen opettajan kelpoisuus**

Valmistavan opetuksen opettajille ei ole olemassa yhteisiä kelpoisuusehtoja, joten jokainen kunta tekee asiassa omat ratkaisunsa. Useimmiten valmistavan opetuksen opettajan pätevydeksi on kunnissa määritelty luokanopettajan pätevyys, joskus myös erityisluokanopettajan tai aineenopettajan. Valmistavan opetuksen opettajilta on voitu myös edellyttää tai toivoa erillisiä suomi toisena kielenä -opintoja.

Sipoossa määritellään valmistavan opetuksen opettajan kelpoisuudeksi luokanopettajan tai erityisluokanopettajan kelpoisuus. Virkaan valittavan eduksi katsotaan opinnot oppiaineissa suomen kieli ja kirjallisuus tai suomi toisena kielenä ja kirjallisuus.

Virassa noudatetaan kunnallisen opetusalan virka- ja työehtosopimusta (OVTES).

Esittelijä / Föredragande Kunnanjohtaja / Kommundirektör Grannas Mikael

Ehdotus / Förslag Kunnanhallitus päättää, että Sipoon kunnan koulutuspalveluihin perustetaan valmistavan opetuksen opettajan virka 1.8.2021 alkaen. Virkatehtävään kuuluu valmistavan opetuksen oppilaiden opetus.

Kommunstyrelsen beslutar att en lärartjänst inom den förberedande undervisningen till Sibbo kommuns utbildningstjänster inrättas från och med 1.8.2021. I tjänsteuppgiften ingår undervisning av elever inom den förberedande undervisningen.

Käsittely / Behandling

Päätös / Beslut Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän ehdotuksen.

Kommunstyrelsen godkände enhälligt föredragandens förslag.